



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 10

плановой проверки в отношении администрации Отдаленного
сельского поселения Апшеронского района,
ИНН 2325017875

г. Апшеронск

19 сентября 2018 года

Заместителем начальника отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Финансовое управление) А.Е.Александровой на основании постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 24 декабря 2013 года № 1907 «О Порядке осуществления Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и контролю в сфере закупок» (с изм. от 15 мая 2015 года № 546), постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 02 февраля 2015 года № 76 «Об утверждении Административного регламента исполнения Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район муниципальной функции по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений», в соответствии с приказом Финансового управления от 03 сентября 2018 года № 73 «О проведении плановой проверки в отношении администрации Отдаленного сельского поселения Апшеронского района, ИНН 2325017875», в целях исполнения плана контрольных мероприятий Финансового управления на 2018 год проведена плановая проверка.

Целью проверки являются:

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в части использования межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованием Апшеронский район;

- контроль за соблюдением законности в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с 01 января 2017 года по 31 июля 2018 года.

В ходе проверки использовались следующие документы: учредительные документы, первичные учетные документы, регистры бухгалтерского учета,

договоры, контракты и иные документы, содержащие данные о деятельности учреждения.

1. Общие сведения

Полное наименование: администрация Отдаленного сельского поселения Апшеронского района (далее – Администрация).

ИНН 2325017875.

КПП 232501001.

ОГРН 1052314218758.

Юридический адрес: 352666, Россия, Краснодарский край, Апшеронский район, поселок Отдаленный, улица Клубная, 13.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом поселения, обладает правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением. Администрация осуществляет деятельность в соответствии с действующим законодательством, уставом Отдаленного сельского поселения Апшеронского района, решениями Совета Отдаленного сельского поселения Апшеронского района, нормативными правовыми актами администрации Отдаленного сельского поселения Апшеронского района.

Администрация имеет самостоятельный баланс, круглую печать с наименованием учреждения.

Администрация находится на налоговом учете в Межрайонной ИФНС России № 9 по Краснодарскому краю.

Главой Отдаленного сельского поселения Апшеронского района в соответствии с распоряжением администрации Отдаленного сельского поселения Апшеронского района от 06 марта 2017 года № 04-рл «О продлении полномочий главы Отдаленного сельского поселения Апшеронского района» является Устьян Андрей Аршакович.

Бухгалтерский учет и начисление заработной платы ведется автоматизированным способом в программном продукте АС «СМЕТА».

В течение проверяемого периода расчетные операции Администрации осуществлялись в Финансовом управлении по лицевому счету 992.11.018.0 - лицевой счет казенного учреждения по учету бюджетных средств.

2. Проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов предоставленных из бюджета муниципального образования Апшеронский район

В проверяемом периоде объем межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями составил 70 500,00 руб. По состоянию на 31 июля 2018 года кассовый расход Администрации за счет межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета муниципального образования Апшеронский район на осуществление переданных полномочий, составил 17 700,00 руб., в том числе:

14 700,00 руб. за 2017 год;

3 000 руб. за 2018 год.

Межбюджетные трансферты на осуществление полномочий по утверждению генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервированию земель и изъятию земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществлению в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдаче рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров за 2017 год возвращены в полном объеме (24 500,00 руб.) 29 января 2018 года в доход бюджета муниципального образования Апшеронский район.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлен факт неправомерной оплаты в 2017 году 12 банок краски (49 кг.) на сумму 4 800,00 руб. за счет межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля.

В соответствии с законодательством к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений относится в том числе учет и содержание муниципального жилищного фонда. Муниципальный жилищный фонд - совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальным образованиям (статья 19 Жилищного кодекса Российской Федерации). В соответствии с пунктом 141 Инструкции № 157н объекты имущества (нефинансовые активы), которые поступают в собственность публично-правового образования, но не закрепляются на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за соответствующими организациями, подлежат учету в составе имущества казны на счете 108 00 «Нефинансовые активы имущества казны». Согласно данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 108.00 за 2017 год муниципальный жилищный фонд в Отдаленном сельском поселении отсутствует.

Копии соглашения о передаче полномочий администрации муниципального образования Апшеронский район администрации Отдаленного сельского поселения Апшеронского района по решению вопросов местного значения, оборотно-сальдовой ведомости по счету 108.00 Администрации за период с 01 января 2017 года по 31 декабря 2017 года, платежного поручения № 570 от 01 декабря 2017 года, договора купли-продажи № 5 от 23 ноября 2017 года, ведомости выдачи материальных ценностей на нужды учреждения за 29

декабря 2017 года, акта № 306 о списании материальных запасов от 29 декабря 2017 года, оборотно-сальдовой ведомости по счету 105.34 0505.1940611870.244 за период с 01 декабря 2017 года по 31 декабря 2017 года – ПРИЛОЖЕНИЕ № 1.

3. Контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

3.1. В ходе контроля соблюдения Администрацией требований к обоснованию и обоснованности закупок, соблюдения правил нормирования в сфере закупок, обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Н(М)ЦК), включенной в план-график, установлено:

3.1.1. В нарушение части 4 статьи 19 Закона Администрацией не установлены правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе:

1) требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

2) правила определения требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов (включая соответственно подведомственные казенные учреждения).

3.1.2. В нарушение части 2 статьи 22 Закона в планы закупок, планы-графики закупок на 2017, 2018 года Н(М)ЦК, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включены закупки в отношении которых обоснование отсутствует или не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3.1.2.1. В соответствии с частью 6 статьи 21 Закона требования к форме планов-графиков и порядок их размещения в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление 554) утверждены требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд.

Согласно пункту 13 Постановления 554 план-график закупок содержит приложения, содержащие обоснования в отношении каждого объекта закупки,

подготовленные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 7 статьи 18 Закона.

Форма обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок (далее Обоснование) утверждена Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 года № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования».

Обоснования плана-графика закупок Администрации на 2017 год не соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе в них для закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона не указаны метод определения и обоснования Н(М)ЦК, обоснования Н(М)ЦК в порядке, установленном статьей 22 Закона.

3.1.2.2. В соответствии с планом - графиком закупок на 2018 год Администрацией при обосновании Н(М)ЦК использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении Н(М)ЦК на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг (часть 2 статьи 22 Закона).

В целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК заказчик вправе направить запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками, осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации.

Ценовая информация, используемая при формировании планов-графиков на 2017, 2018 года Администрацией не представлена.

Вышеуказанное образует событие административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, квалифицируемых по ст. 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со ст. 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают исключительно федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Рассмотрение административных дел органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, согласно упомянутым статьям, осуществляется в пределах их полномочий.

Пунктами 1, 2 части 9 статьи 99 Закона определены полномочия

федерального органа исполнительной власти и органа исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, согласно которым контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется указанными органами в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд и нужд субъекта Российской Федерации соответственно.

В то же время орган муниципального финансового контроля, к полномочиям которого согласно пункту 3 части 9 статьи относится осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд, не наделен КоАП РФ соответствующими полномочиями по рассмотрению административных дел.

Учитывая, что муниципальные органы не наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, а федеральный и региональные органы исполнительной власти РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных исключительно государственными заказчиками, то в настоящее время отсутствует государственный (муниципальный) орган, обладающий полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных муниципальными заказчиками и квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ.

3.2. При проведении контрольных мероприятий в отношении своевременного отражения в документах учета поставленного товара, достоверности отражения в документах учета поставленного товара установлены факты несвоевременного принятия к бухгалтерскому учету материальных запасов (листочки «По гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций», листовки и плакаты «По профилактике терроризма и экстремизма») на сумму 9 900,00 руб.

Копии контрактов, счетов-фактур, оборотно-сальдовых ведомостей за период с 01 декабря 2017 года по 31 декабря 2017 года – ПРИЛОЖЕНИЕ № 2.

4. Результаты проверки

- общая сумма проверенных средств – 70 500,00 руб.;
- общая сумма выявленных финансовых нарушений – 85 200,00 руб.;
- общая сумма выявленных финансовых нарушений, подлежащих возмещению – 4 800,00 руб. - неправомерная оплата 12 банок краски.

Иные нарушения:

- 1) не установлены правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- 2) отсутствуют обоснования Н(М)ЦК, в том числе с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенных в план-график на сумму 70 500,00 руб.;

3) материальные запасы на сумму 9 900,00 руб. несвоевременно приняты к бухгалтерскому учету.

Приложения: на 32 л. в 1 экз.

Заместитель начальника отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления

 А.Е.Александрова

Акт проверки принял:

Начальник управления

 О.В.Чуйко