



**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**  
**АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН**

АКТ № 9

плановой проверки в отношении администрации Куринского  
сельского поселения Апшеронского района,  
ИНН 2325017811

г. Апшеронск

14 сентября 2018 года

Заместителем начальника отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок А.Е.Александровой и ведущим специалистом отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок А.В. Пономаревой Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Финансовое управление) на основании постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 24 декабря 2013 года № 1907 «О Порядке осуществления Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и контролю в сфере закупок» (с изм. от 15 мая 2015 года № 546), постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 02 февраля 2015 года № 76 «Об утверждении Административного регламента исполнения Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район муниципальной функции по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений», в соответствии с приказом Финансового управления от 03 сентября 2018 года № 72 «О проведении плановой проверки в отношении администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района, ИНН 2325017811», в целях исполнения плана контрольных мероприятий Финансового управления на 2018 год проведена плановая проверка.

Целью проверки являются:

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в части использования межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованием Апшеронский район;

- контроль за соблюдением законности в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с 01 января 2017 года по 31 июля 2018 года.

В ходе проверки использовались следующие документы: учредительные документы, первичные учетные документы, регистры бухгалтерского учета, договоры, контракты и иные документы, содержащие данные о деятельности учреждения.

### **1. Общие сведения**

Полное наименование: администрация Куринского сельского поселения Апшеронского района (далее – Администрация).

ИНН 2325017811.

КПП 232501001.

ОГРН 1052314218428.

Юридический адрес: 352666, Россия, Краснодарский край, Апшеронский район, станица Куринская, улица Новицкого, 118.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом поселения, обладает правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением. Администрация осуществляет деятельность в соответствии с действующим законодательством, уставом Куринского сельского поселения Апшеронского района, решениями Совета Куринского сельского поселения Апшеронского района, нормативными правовыми актами администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района.

Администрация имеет самостоятельный баланс, круглую печать с наименованием учреждения.

Администрация находится на налоговом учете в Межрайонной ИФНС России № 9 по Краснодарскому краю.

Главой Куринского сельского поселения Апшеронского района в соответствии с распоряжением Администрации от 22 сентября 2017 года № 94-рл «О вступлении в должность главы Куринского сельского поселения Апшеронского района» является Усов Михаил Васильевич.

Бухгалтерский учет и начисление заработной платы ведется автоматизированным способом в программном продукте АС «СМЕТА».

В течение проверяемого периода расчетные операции Администрации осуществлялись в Финансовом управлении по лицевому счету 992.11.014.0 - лицевой счет казенного учреждения по учету бюджетных средств.

### **2. Проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов предоставленных из бюджета муниципального образования Апшеронский район**

В проверяемом периоде объем межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями составил 325 500,00 руб. По состоянию на 31 июля 2018 года кассовый расход Администрации за счет межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета муниципального образования Апшеронский район на осуществление переданных полномочий, составил 218 141,18 руб., в том числе:

181 400,00 руб. за 2017 год;

36 741,18 руб. за 2018 год.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено:

74 494,0 руб. – нецелевое расходование бюджетных средств в 2017 году на приобретение мебели для Администрации, в том числе:

- 22 000,00 руб.- приобретение мебели за счет межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством (КБК 0505 992 1940611870 244 000);

- 52 494,00 руб. - приобретение мебели за счет межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий по утверждению генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервированию земель и изъятию земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществлению в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдаче рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров (КБК 0412 992 1711411430 244 000).

Расходы на приобретение мебели для сотрудников администрации относятся к расходам на обеспечение деятельности местных администраций.

Согласно решению о бюджете на 2017 год расходы на обеспечение деятельности администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района подлежат отражению по подразделу 01.04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в рамках реализации основного мероприятия № 2 «Обеспечение деятельности администрации муниципального образования» муниципальной программы Куринского сельского поселения Апшеронского района «Организация муниципального управления» за счет средств бюджета поселения.

Копии соглашений о передаче полномочий, решения о бюджете Куринского сельского поселения Апшеронского района на 2017 год, муниципальной программы Куринского сельского поселения Апшеронского района «Организация муниципального управления» на 2017 год, накладных,

оборотной ведомости по нефинансовым активам за ноябрь 2017 год – ПРИЛОЖЕНИЯ № 1-4.

6 879,52 руб. - неправомерная выдача канцелярских товаров, приобретенных за счет межбюджетных трансфертов, в том числе:

- 5 032,00 руб. – неправомерная выдача канцелярских товаров, приобретенных в 2017 году за счет межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселений от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

- 1 847,52 руб. – неправомерная выдача канцелярских товаров, приобретенных в 2018 году за счет межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

Расчет неправомерно выданных канцелярских товаров, копии постановлений Администрации от 26 декабря 2016 года № 248 «Об утверждении состава комиссии по муниципальному жилищному контролю при администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района», от 27 мая 2013 года № 49 «Об образовании рабочей группы по реализации постановления правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1468 «О порядке предоставления органам местного самоуправления информации лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) оказывающими коммунальные услуги в многоквартирных и жилых домах либо услуги (работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах» и по вопросам развития самоуправления жилищным фондом на территории Куринского сельского поселения Апшеронского района», распоряжения Администрации от 18 апреля 2018 года № 48-р «Об организации проведения проверок готовности к применению по назначению систем оповещения Куринского сельского поселения Апшеронского района», должностных инструкций работников Администрации, ведомостей выдачи материальных ценностей на нужды учреждения, оборотных ведомостей - ПРИЛОЖЕНИЯ № 5-8.

### **3. Контроль за соответствием порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета**

В ходе контроля ведения бюджетного (бухгалтерского) учета установлено:

- в нарушение пункта 54 Инструкции 157н для учета группы однородных объектов основных средств (стенды «Внимание всем» по ГО и ЧС в количестве 5 штук на сумму 2700,00 руб.) используется инвентарная карточка учета нефинансовых активов (ф. 0504031), которая открывается на каждый объект основных средств.

- в нарушение пункта 385 Инструкции № 157н компьютерная мышь SmartTrack/SmartBuy на сумму 245,00 руб., приобретенная за счет межбюджетных трансфертов и выданная в пользование в июне 2017 года, не учитывается на забалансовом счете 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)».

Копии инвентарной карточки учета нефинансовых активов, товарной накладной, ведомости выдачи, справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах за 2017 год, оборотной ведомости – ПРИЛОЖЕНИЕ № 9.

#### **4. Контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)**

4.1. В ходе контроля соблюдения Администрацией требований к обоснованию и обоснованности закупок, соблюдения правил нормирования в сфере закупок, обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Н(М)ЦК), включенной в план-график, установлены факты включения в планы закупок, планы-графики закупок на 2017, 2018 года Н(М)ЦК, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 21 Закона требования к форме планов-графиков и порядок их размещения в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление 554) утверждены требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд.

Согласно пункту 13 Постановления 554 план-график закупок содержит приложения, содержащие обоснования в отношении каждого объекта закупки, подготовленные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 7 статьи 18 Закона.

Форма обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок (далее Обоснование) утверждена Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 года № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования».

Обоснования планов-графиков закупок Администрации на 2017, 2018 года не соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе в них для закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона не указаны метод определения и обоснования Н(М)ЦК, обоснования Н(М)ЦК в порядке, установленном статьей 22 Закона.

Ценовая информация, используемая при формировании планов-графиков на 2017, 2018 года Администрацией не представлена.

Вышеуказанное образует событие административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, квалифицируемых по ст. 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со ст. 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают исключительно федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Рассмотрение административных дел органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, согласно упомянутым статьям, осуществляется в пределах их полномочий.

Пунктами 1, 2 части 9 статьи 99 Закона 44-ФЗ определены полномочия федерального органа исполнительной власти и органа исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, согласно которым контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется указанными органами в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд и нужд субъекта Российской Федерации соответственно.

В то же время орган муниципального финансового контроля, к полномочиям которого согласно пункту 3 части 9 статьи 44-ФЗ относится осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд, не наделен КоАП РФ соответствующими полномочиями по рассмотрению административных дел.

Учитывая, что муниципальные органы не наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, а федеральный и

региональные органы исполнительной власти РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных исключительно государственными заказчиками, то в настоящее время отсутствует государственный (муниципальный) орган, обладающий полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных муниципальными заказчиками и квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ.

4.2. При проведении контрольных мероприятий в отношении своевременного отражения в документах учета поставленного товара, достоверности отражения в документах учета поставленного товара установлен факт несвоевременного принятия к бухгалтерскому учету нефинансовых активов (видеокамеры уличные, видеорегистратор, кабель, разъем питания, разветвитель питания) на сумму 34 900,00 руб.

Копии планов-графиков, накладных, оборотных ведомостей, планы-графики на 2017, 2018 года – ПРИЛОЖЕНИЯ № 10, 11.

### **5. Результаты проверки**

- общая сумма проверенных средств – 325 500,00 руб.;
- общая сумма выявленных финансовых нарушений – 444 718,52 руб.;
- общая сумма выявленных финансовых нарушений, подлежащих возмещению – 81 373,52 руб., в том числе:

74 494,0 руб. – нецелевое расходование бюджетных средств в 2017 году на приобретение мебели для Администрации;

6 879,52 руб. - неправомерная выдача канцелярских товаров.

Иные нарушения:

1) для учета группы однородных объектов основных средств (стенды «Внимание всем» по ГО и ЧС в количестве 5 штук на сумму 2700,00 руб.) используется инвентарная карточка учета нефинансовых активов (ф. 0504031), которая открывается на каждый объект основных средств.

2) компьютерная мышь SmartTrack/SmartBuy на сумму 245,00 руб., приобретенная за счет межбюджетных трансфертов и выданная в пользование в июне 2017 года, не учитывается на забалансовом счете 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)».

3) отсутствуют обоснования Н(М)ЦК, в том числе с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенных в план-график на сумму 325 500,00 руб.

4) нефинансовые активы (видеокамеры уличные, видеорегистратор, кабель, разъем питания, разветвитель питания) на сумму 34 900,00 руб. несвоевременно приняты к бухгалтерскому учету

Приложения: на 146 л. в 1 экз.