



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 7

проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средней общеобразовательной школой № 3
ИНН 2325012203

23 апреля 2024 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Финансовое управление) от 15 апреля 2024 года № 13 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средней общеобразовательной школой № 3 ИНН 2325012203», Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2024 год, утвержденного приказом Финансового управления от 18 декабря 2023 года № 39 «Об утверждении Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2024 год», комиссией Финансового управления (далее – Комиссия) по проведению плановой проверки в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 3 в составе:

Александрова
Анна Евгеньевна

начальник отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления, руководитель комиссии

Емельяненко Наталья
Анатольевна

ведущий специалист отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления, член комиссии

проведена плановая проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Срок проведения: с 19 апреля 2024 года по 23 апреля 2024 года.

Проверяемый период: закупки за последние 3 года до даты начала ее проведения.

Цель проведения проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Правовое основание проверки - пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы Закона, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей), постановление Правительства РФ от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 2 ноября 2020 года № 650 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, и о признании утратившими силу муниципальных правовых актов», решение Совета муниципального образования Апшеронский район от 17 октября 2016 года № 107 «Об утверждении Положения о Финансовом управлении администрации муниципального образования Апшеронский район», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 19 июня 2019 года № 360 «Об осуществлении Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и контролю в сфере закупок».

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Субъект проверки – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 3 (далее – Заказчик, Учреждение), юридический адрес: 352695, Краснодарский край, Апшеронский район, г. Апшеронск, ул. Партизанская, 75 извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 15 апреля 2024 года № 13-322/24-06.

ИНН: 2325012203

КПП: 232501001

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона назначен контрактный управляющий:

с 1 марта 2021 года по 14 апреля 2023 года - Ткаченко Оксана Николаевна;
с 1 августа 2023 года - Алимova Нателла Кямилевна.

Документы, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС), в 2022 году подписаны электронно-цифровой подписью Максимейко Л. В., в 2023 году - Короленко Е. В., директора Учреждения.

Положениями частей 9, 10 статьи 26 Закона определено, что уполномоченные учреждения, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в частях 3 и 5 статьи 26 Закона решениями органов местного самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями. Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей.

На основании постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 18 декабря 2013 года № 1871 «О создании казенного учреждения муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам» (с изм. от 03 декабря 2021 года № 989) полномочия заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами для Учреждения осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам».

1. Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом Отчет за 2022 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 1 апреля 2023 года, отчет за 2023 год – не позднее 1 апреля 2024 года (с учетом положений статьей 191-193 Гражданского Кодекса Российской Федерации).

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНО за 2022 год размещен 23 марта 2023 года, за 2023 год – 22 марта 2024 года, то есть в соответствии с действующим законодательством.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 статьи 30 Закона по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде нарушений не установлено.

Частью 2 статьи 30.1 Закона установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 4 вышеуказанной статьи Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 настоящей статьи, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – постановление Правительства РФ № 2014) установлена минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом б пункта 4 постановления Правительства РФ № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Постановление Правительства РФ № 2014 вступило в силу с 1 января 2021 года и применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок, приглашения принять участие в

которых направлены, контракты по результатам которых заключены после дня вступления в силу настоящего постановления.

Положения постановления Правительства РФ № 2014 о подготовке отчета об объеме закупок российских товаров, осуществленных для достижения заказчиком минимальной доли закупок, обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок применяются заказчиками при подготовке таких отчета и обоснования с 1 января 2022 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, за 2022 отчетный год размещен 23 марта 2023 года, за 2023 год – 22 марта 2024 года, то есть с соблюдением установленного Законом срока.

2. Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 (далее - Порядок), разработаны планы-графики закупок на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Согласно части 7 статьи 16 Закона, подпункту «б» пункта 12 Порядка План-график формируется муниципальными учреждениями в соответствии с требованиями настоящей статьи 16 Закона при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 настоящего Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Пунктом 21 Порядка предусмотрено, что размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после прохождения контроля в порядке, установленном частью 6 статьи 99 Закона. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной Заказчиком информации план финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год был утвержден 30 декабря 2022 года, на 2024 год - 29 декабря 2023 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден Заказчиком и размещен в ЕИС 27 января 2023 года, что не согласуется с требованиями вышеуказанного нормативного правового акта, так как план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов нужно было утвердить и разместить в ЕИС не позднее 20 января 2023 года.

Частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок.

Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения, квалифицируемые в соответствии с частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения. Срок давности привлечения к административной ответственности в данном случае истек 20 января 2024 года. В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов утвержден Заказчиком и размещен в ЕИС 22 января 2024 года, что соответствует законодательству о контрактной системе.

3. В проверяемом периоде жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении закупок в управление не поступало.

4. При проверке полноты и достоверности, а также срока направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению реестр контрактов, заключенных заказчиками, установлены нарушения порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

4.1. Заказчиком по результатам проведения запроса котировок в электронной форме от 13 июля 2023 года (извещение № 0818300022723000289 с изм. извещения о проведении запроса котировок в электронной форме от 14 июля 2023 № ИИ1 в ред. №2) (идентификационный код закупки 233232501220323250100100190014120243) 26 июля 2023 года заключен контракт № 0818300022723000289 на выполнение подрядных работ (далее – Контракт на ремонт кровли) на сумму 3 780 000 (три миллиона семьсот восемьдесят тысяч) руб. 00 копеек.

Согласно части 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган

исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

В соответствии с пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

На основании пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС. При этом, информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены соответствующие Правила ведения реестра контрактов (далее – Правила).

Согласно пункту 1 Правил, они устанавливают порядок ведения реестра контрактов, информация о которых подлежит размещению в ЕИС, представления заказчиками информации и документов для включения в реестр контрактов.

В соответствии с пунктом 10 Правил в реестр контрактов включаются в том числе информация о гарантийных обязательствах (при наличии), установленных в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона, сроках их предоставления. При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта.

Пунктом 8.2. Контракта на ремонт кровли установлено, что на выполненные работы Подрядчик предоставляет гарантию качества в соответствии с нормативными документами на данные виды работ. Гарантийный срок составляет 36 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приемке выполненных работ.

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона информация о заключении Контракта на ремонт кровли, направленная в федеральный орган не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления.

Аналогичное нарушение было допущено при направлении в федеральный орган информации по муниципальному контракту № 3-0818300022723000251 на выполнение подрядных работ от 28 июня 2023 года на сумму 1 059 639 (один миллион пятьдесят девять тысяч шестьсот тридцать девять) руб. 08 коп. (ИКЗ 233232501220323250100100150014120243).

4.2. Заказчиком по результатам проведения электронного аукциона для закупки № 0818300022723000064 от 14 февраля 2023 года (идентификационный

код закупки 233232501220323250100100160025629244) 10 марта 2023 года заключен контракт № 3-0818300022723000064 на оказание услуг по организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования (далее – Контракт на оказание услуг по организации бесплатного горячего питания) на сумму 705 364 (семьсот пять тысяч триста шестьдесят четыре) рубля 00 копеек.

Пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено включение в реестр контрактов информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта). Частью 3 статьи 103 Закона предусмотрено направление информации, указанной в пункте 10 части 2 статьи 103 (платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты, сумма оплаты контракта в соответствии с платежным документом), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

В нарушение части 3 статьи 103 Закона платежные поручения № 19171-19174 от 6 апреля 2023 года, 26977-26980 от 16 мая 2023 года «Оплата услуг по организации бесплатного горячего питания» несвоевременно (19 и 20 июля 2023 года) направлены в федеральный орган, на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов.

4.3. Заказчиком в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона заключен контракт на поставку учебной литературы № 30 от 18 мая 2023 года на сумму 1 159 893 руб. (один миллион сто пятьдесят девять тысяч восемьсот девяносто три рубля) 35 копеек.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона документы о приемке в форме электронного образа бумажного документа (товарные накладные № 000037734 от 29 мая 2023 года на сумму 967 245,95 руб. (дата приемки заказчиком 4 июля 2023 года) и 000048087 от 13 июня 2023 года на сумму 192 647,40 руб. (дата приемки заказчиком 29 июня 2023 года)) несвоевременно (24 июля 2023 года) направлены в федеральный орган, на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов.

Частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за несвоевременное направление в органы, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

5. Согласно представленного Заказчиком перечня контрактов, заключенного на основании части 1 статьи 93 Закона, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств 2022 - 2024 годов (с разбивкой по годам), нарушений в части превышения цены контрактов над установленным Законом допустимым размером не установлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 3 установлены нарушения части 7 статьи 16, части 3 статьи 7, пунктов 10, 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Учитывая, что выявленные в пункте 4 настоящего акта нарушения в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации является административным правонарушением, информацию по ним направить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснодарского края, и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Краснодарского края – Министерство экономики Краснодарского края.

3. Направить настоящий акт в адрес муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 3 с целью ознакомления.

4. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Финансовое управление администрации муниципального образования Апшеронский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления

А.Е.Александрова

Ведущий специалист отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления

Н.А.Емельяненко

Акт проверки принял:

Начальник управления

О.В.Чуйко