



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 9

проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Нефтегорского городского поселения Апшеронского района, ИНН 2325017667

28 мая 2021 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 12 мая 2021 года № 12 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Нефтегорского городского поселения Апшеронского района, ИНН 2325017667», приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 08 декабря 2020 года № 28 «Об утверждении Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2021 год», проведена плановая выборочная проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в составе:

Орлова Наталья
Олеговна

начальник отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Отдел)

Пономарева Анна
Васильевна

ведущий специалист Отдела

Срок проведения: с 20 мая 2021 года по 31 мая 2021 года.

Проверяемый период: с 01 мая 2018 года по 31 мая 2021 года.

Цель проведения проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Правовое основание проверки - пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы Закона, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент

возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей), постановление Правительства РФ от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 02 ноября 2020 года № 650 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, и о признании утратившими силу муниципальных правовых актов», решение Совета муниципального образования Апшеронский район от 17 октября 2016 года № 107 «Об утверждении Положения о Финансовом управлении администрации муниципального образования Апшеронский район», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 19 июня 2019 года № 360 «Об осуществлении Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и контролю в сфере закупок».

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Субъект проверки – администрация Нефтегорского городского поселения Апшеронского района (далее – Учреждение), юридический адрес: 352685, край Краснодарский, район Апшеронский, поселок городского типа Нефтегорск, улица Школьная, 2, извещен о начале проведения плановой проверки 13 мая 2021 года уведомлением от 12 мая 2021 года № 13-336/21-06.

Телефон: +7 (86152) 3-10-56

ИНН: 2325017667

КПП: 232501001

Приказом Учреждения от 28 декабря 2020 года № 425 в состав контрактной службы внесены изменения. На момент проверки в состав контрактной службы входят А.В.Федотова (обучена в мае 2020 года), заместитель главы Нефтегорского городского поселения Апшеронского района, С.Л.Кирносенко (обучена в апреле 2020 года), главный специалист Учреждения.

Документы, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС), в проверяемом периоде, подписаны электронно-цифровой подписью главного специалиста Учреждения Кирносенко Светланы Леонидовны.

Положениями частей 9, 10 статьи 26 Закона определено, что уполномоченные учреждения, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского

округа, вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в частях 3 и 5 статьи 26 Закона решениями органов местного самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями. Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей.

На основании постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 18 декабря 2013 года № 1871 «О создании казенного учреждения муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам» (с изм. от 28 августа 2018 года № 476) полномочия заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Учреждения осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам».

В ходе проведения выборочной проверки установлено:

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279, разработаны планы-графики закупок на 2020, 2021 годы.

План-график закупок на 2020 год утвержден и размещен в ЕИС Заказчиком 15 января 2020 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

План-график закупок на 2021 год утвержден и размещен в ЕИС Заказчиком 21 января 2021 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе

(далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом, Отчет за 2020 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2021 г.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 статьи 30 Закона по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде установлено следующее.

Согласно Отчету Заказчика за 2020 год, размещенному в ЕИС 29 марта 2021 года, объем закупок у СМП, СОНКО в 2020 году составил 25,526 % совокупного годового объема закупок.

Таким образом, Заказчиком в проверяемом периоде требования частей 1 и 4 статьи 30 Закона соблюдены.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок не установлено.

В проверяемом периоде министерством в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось. Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика, уполномоченного органа (уполномоченного учреждения) при осуществлении закупок в интересах Заказчика в министерство не поступало.

На момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика) и подлежащие проверке с учетом положений части 4 статьи 99 Закона, отсутствуют.

В ходе проведения проверки закупок, по которым процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя) завершена, установлено следующее.

1. Заказчиком было организовано проведение аукциона в электронной форме № 0818300022720000301 на приобретение жилого помещения в муниципальную собственность Нефтегорского городского поселения Аншеронского района.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0818300022720000301 вместе с документацией о нем было размещено в ЕИС 10 декабря 2020 года.

В силу части 1 статьи 59 Закона под аукционом в электронной форме понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается

заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

При этом на основании части 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Частью 4 статьи 59 Закона предусмотрено, что для проведения электронного аукциона заказчик разрабатывает и утверждает документацию об электронном аукционе, к которой, в соответствии с частью 4 статьи 64 Закона, прилагается проект контракта, являющийся неотъемлемой её частью.

Согласно части 30 статьи 34 Закона, если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 настоящего Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96 настоящего Федерального закона. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

В нарушение части 30 статьи 34 Закона, проект контракта, являющийся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе № 0818300022720000301, не содержит требование об обязательстве поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение.

Следовательно, проект контракта, размещенный в ЕИС 10 декабря 2020 года вместе с извещением об электронном аукционе № 0818300022720000301, не соответствует требованиям части 30 статьи 34 Закона.

Частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о

контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи.

2. Аналогичное правонарушение было совершено Заказчиком при размещении в ЕИС 12 февраля 2020 года извещения об электронном аукционе № 0818300022720000014 вместе с проектом контракта, который не соответствует требованиям части 30 статьи 34 Закона.

Временем совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, в рассматриваемом случае является день размещения в ЕИС проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе № 0818300022720000014.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за размещение заказчиком в ЕИС проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе № 0818300022720000014, который не соответствует требованиям части 30 статьи 34 Закона, на момент проведения плановой проверки истек.

3. При проверке достоверности информации, направляемой в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), установлено следующее.

Заказчиком по результатам процедуры аукциона в электронной форме (извещение № 0818300022720000014) на приобретение жилого помещения в муниципальную собственность Нефтегорского городского поселения Апшеронского района, с ООО «Многофункциональный центр недвижимости» был заключен муниципальный контракт от 10 марта 2020 года № 1 (реестровый номер 32325017667 20 000005) (далее – Контракт № 1).

Согласно пункту 6 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежит включению информация об объекте закупки, цене контракта и сроке его исполнения.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган, на который, в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7).

Частью 1 статьи 94 Закона установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В числе прочего, к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

На основании части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

Согласно условиям заключенного Контракта № 1, передача объекта недвижимого имущества осуществляется в течение трёх рабочих дней после подписания муниципального контракта и актов приемки-передачи недвижимого имущества (пункт 4.1 Контракта № 1), то есть в рассматриваемом случае не позднее 13 марта 2020 года.

Приемка жилого помещения осуществляется заказчиком в течение трёх рабочих дней со дня заключения настоящего контракта (пункт 4.6 Контракта № 1), то есть в рассматриваемом случае не позднее 13 марта 2020 года.

Оплата объекта недвижимого имущества производится в течение 30 (тридцати) дней со дня подписания муниципального контракта и акта приемки-передачи, в соответствии с пунктом 2.5 Контракта № 1, то есть в рассматриваемом случае не позднее 09 апреля 2020 года.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий Контракта № 1, срок исполнения Контракта № 1 должен определяться как сложение сроков, предусмотренных для поставки товара, его приемки, включая проведение экспертизы, и оплаты.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий Контракта № 1, срок его исполнения будет определяться как сложение сроков, предусмотренных для поставки товара, его приемки, включая проведение экспертизы, и оплаты. При этом, днем окончания срока исполнения Контракта № 1, согласно его условиям, является 09 апреля 2020 года.

Вместе с тем, в информации о заключении Контракта № 1, направленной в федеральный орган 11 марта 2020 года, дата окончания его

исполнения указана 31 декабря 2020 года, что не согласуется с условиями указанного контракта.

Следовательно, при направлении в федеральный орган информации о заключении Контракта № 1 нарушены требования части 3 статьи 7 Закона, согласно которой информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

4. Аналогичное нарушение имело место при направлении в федеральный орган информации о сроке исполнения муниципального контракта от 01 июня 2020 года № 3 на поставку бумаги для офисной техники, заключенного с ООО «СБС» на сумму 21 550, 36 рубля (реестровый номер 32325017667 20 000007) (далее – Контракт № 2) по результатам проведенного аукциона в электронной форме (извещение № 0818300022720000105).

Согласно условиям Контракта № 2 поставка товара осуществляется в течение 15 (пятнадцати) дней со дня заключения контракта (пункт 3.1 Контракта № 2), то есть в рассматриваемом случае не позднее 16 июня 2020 года.

Приемка товара осуществляется заказчиком в течении 10 (десяти) дней со дня фактической поставки товара в полном объеме (пункт 3.5 Контракта № 2), то есть в рассматриваемом случае не позднее 26 июня 2020 года.

Оплата поставленного товара производится заказчиком в рублях на расчетный счет поставщика, по факту поставки товара, при соблюдении условий, изложенных в разделе 2 Контракта № 2, в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня подписания заказчиком надлежаще оформленного в соответствии с пунктом 2.4 Контракта № 2 акта приема – передачи, то есть в рассматриваемом случае не позднее 20 июля 2020 года.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий Контракта № 2, срок его исполнения будет определяться как сложение сроков, предусмотренных для поставки товара, его приемки, включая проведение экспертизы, и оплаты. При этом, днем окончания срока исполнения Контракта № 2, согласно его условиям, является 20 июля 2020 года.

Вместе с тем, в информации о заключении Контракта № 2, направленной в федеральный орган 05 июня 2020 года, дата окончания его исполнения указана 31 декабря 2020 года, что не согласуется с условиями указанного контракта.

Следовательно, при направлении в федеральный орган информации о заключении Контракта № 2 нарушены требования части 3 статьи 7 Закона.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную

тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за направление недостоверной информации о сроках исполнения указанных контрактов на момент проведения плановой проверки истек.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях администрации Нефтегорского городского поселения Апшеронского района установлено нарушение части 3 статьи 7, части 30 статьи 34, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Учитывая, что выявленное нарушение в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации является административным правонарушением, информацию по нему направить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснодарского края, и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Краснодарского края – Министерство экономики Краснодарского края.

3. Отсутствуют основания для выдачи предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Направить настоящий акт в адрес администрации Нефтегорского городского поселения Апшеронского района с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок.

5. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в

Финансовое управление администрации муниципального образования Апшеронский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник
отдела внутреннего финансового
контроля и контроля в сфере закупок

Н.О.Орлова

Ведущий специалист отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления

А.В.Пономарева

Акт проверки принял:
Заместитель начальника управления,
начальник бюджетного отдела

Е.В.Гаврияшева