



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 1

проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением дополнительного образования Центр детского (юношеского) научно-технического творчества, ИНН 2325013623

31 января 2022 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 10 января 2022 года № 1 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением дополнительного образования Центр детского (юношеского) научно-технического творчества, ИНН 2325013623», Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, утвержденного приказом Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 09 декабря 2021 года № 28 «Об утверждении плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год», проведена плановая проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в составе:

Орлова Наталья Олеговна-начальник отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Отдел)

Александрова Анна Евгеньевна-заместитель начальника Отдела.

Срок проведения: с 17 января 2022 года по 31 января 2022 года.

Проверяемый период: с 01 января 2019 года по 31 декабря 2021 года.

Цель проведения проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Правовое основание проверки - пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), постановление Правительства РФ от

1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», решение Совета муниципального образования Апшеронский район от 17 октября 2016 года № 107 «Об утверждении Положения о Финансовом управлении администрации муниципального образования Апшеронский район», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 19 июня 2019 года № 360 «Об осуществлении Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и контролю в сфере закупок».

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Субъект проверки – муниципальное казенное учреждение дополнительного образования Центр детского (юношеского) научно-технического творчества (далее – Учреждение), юридический адрес: 352690, Российская Федерация, Краснодарский край, г. Апшеронск, ул. Краснознаменная, 28, извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 10 января 2022 года № 13-06/22-06.

Телефон: +7(918)3186214

ИНН: 2325008422

КПП: 232501001

Приказом Учреждения от 03 декабря 2019 года № 108 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен директор Учреждения Хабибуллина Ж.Х., прошедшая повышение квалификации с 14.10.2020 г. по 06.11.2020 г. в автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Образовательный центр «ПетроПроф» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «44-ФЗ Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Документы, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС), в проверяемом периоде подписаны электронно-цифровой подписью Хабибуллиной Ж.Х.

Положениями частей 9, 10 статьи 26 Закона определено, что уполномоченные учреждения, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков,

действующих от имени поселений, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в частях 3 и 5 статьи 26 Закона решениями органов местного самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями. Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей.

На основании постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 18 декабря 2013 года № 1871 «О создании казенного учреждения муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам» (с изм. от 28 августа 2018 года № 476) полномочия заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Учреждения осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам».

В ходе проведения выборочной проверки установлено:

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года следующего за отчетным годом разместить такой отчет в ЕИС.

Таким образом, отчеты об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 и 2020 годы подлежали размещению в ЕИС не позднее 1 апреля 2020 года и 1 апреля 2021 года, соответственно, (с учетом положений статьей 191-193 Гражданского Кодекса Российской Федерации).

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчеты Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 и 2020 годы размещены 30 марта 2020 года и 31 марта 2021 года соответственно.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 (далее – Положение), разработаны планы-графики закупок на 2020 и 2021 годы.

Согласно части 6 статьи 16 Закона, подпункту «а» пункта 12 Положения план-график утверждается заказчиком, указанном в подпункте «е» пункта 2 (муниципальным заказчиком) Положения, в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Положения заказчик, указанный в подпункте «е» пункта 2 Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения, формирует, утверждает и размещает планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Положения размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Закона, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной Заказчиком информации объемы прав в денежном выражении на 2020 год были доведены 31 декабря 2019 года, на 2021 год – 30 декабря 2020 года.

План-график закупок на 2020 год утвержден и размещен в ЕИС Заказчиком 24 января 2020 года, что не соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

План-график закупок на 2021 год утвержден и размещен в ЕИС Заказчиком 27 января 2021 года, что не соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение срока утверждения плана-графика закупок (часть 4 статьи 7.29.3).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение срока утверждения плана-графика закупок на момент проведения плановой проверки истек.

В проверяемом периоде в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось.

Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика, уполномоченного органа (уполномоченного учреждения) при осуществлении закупок в интересах Заказчика не поступало.

На момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика) и подлежащие проверке с учетом положений части 4 статьи 99 Закона, отсутствуют.

В ходе проведения проверки закупок, по которым процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя) завершена, установлено следующее.

Согласно пункту 6 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежит включению информация об объекте закупки, цене контракта и сроке его исполнения.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган, на который, в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7).

Частью 1 статьи 94 Закона установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В числе прочего, к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

На основании части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий Контракта, срок исполнения Контракта будет определяться как сложение сроков, предусмотренных для поставки товара, их приемки, включая проведение экспертизы, и оплаты.

Кроме того, согласно пункта 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Правилами ведения реестра контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084, установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «и(2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил ведения реестра контрактов).

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 июля 2019 г. № 113н (далее - Порядок), при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

1. Заказчиком по результатам аукциона в электронной форме (извещение № 0818300022721000156) на капитальный ремонт ограждения территории МКУ ДО ЦД(Ю)НТТ с обществом с ограниченной ответственностью «Луч» был заключен контракт от 13 августа 2021 года, реестровый номер контракта 32325013623 21 000001 (далее - Контракт).

Согласно условиям заключенного Контракта, срок выполнения работ подрядчиком составляет 30 календарных дней (пункт 3.1), то есть в рассматриваемом случае не позднее 12 сентября 2021 года.

Приемка результата выполненных работ осуществляется по окончании выполненных работ заказчиком в течение 5 (пяти) рабочих дней (пункт 4.4 Контракта), то есть в рассматриваемом случае не позднее 17 сентября 2021 года.

Оплата выполненных работ производится не более чем в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приёмке (пункт 2.6 Контракта), то есть в рассматриваемом случае не позднее 8 октября 2021 года.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключенного Контракта путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение Контракта подлежало завершению не ранее 8 октября 2021 года. (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

В информации о заключении Контракта, направленной 16 августа 2021 года в федеральный орган, дата окончания его исполнения указана 31 декабря 2021 года

Имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения Контракта при включении сведений о нем в реестр контрактов.

Условием заключенного контракта предусмотрены обязательства подрядчика по предоставлению гарантии качества на выполненные работы. Так в соответствии с пунктом 7.2 указанного Контракта на выполняемые работы подрядчик предоставляет гарантию качества, гарантийный срок составляет 36 (тридцать шесть) месяцев от даты подписания сторонами документов о приёмке выполненных работ.

Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, информация о заключении Контракта не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления.

2. Аналогичные факты направления недостоверной информации о сроке исполнения контракта, информации о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления имели место при направлении в реестр информации о заключении контракта № 2 от 30 августа 2021 года (реестровый номер - 3232501362321000002) на выполнение работ по устройству асфальтового покрытия территории МКУ ДО ЦД(Ю)НТТ (далее – контракт № 2).

Согласно условиям заключенного контракта, срок выполнения работ подрядчиком составляет 30 (тридцать) дней с даты заключения контракта (пункт 3.1), то есть в рассматриваемом случае не позднее 29 сентября 2021 года.

Приемка результата выполненных работ осуществляется по окончании выполненных работ заказчиком в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты предоставления подрядчиком документов о приемке (пункт 4.4), то есть в рассматриваемом случае не позднее 6 октября 2021 года.

Оплата выполненных работ производится не более чем в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приёмке выполненных работ (пункт 4.2), то есть в рассматриваемом случае не позднее 27 октября 2021 года.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключенного контракта путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение контракта подлежало завершению не ранее 27 октября 2021 года (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

В информации о заключении контракта № 2, направленной 02 сентября 2021 года в федеральный орган, дата окончания его исполнения указана 31 декабря 2021 года.

Имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения Контракта при включении сведений о нем в реестр контрактов.

Условием контракта № 2 предусмотрены обязательства подрядчика по предоставлению гарантии качества на выполненные работы. Так в соответствии с пунктом 7.2 указанного Контракта на выполняемые работы подрядчик предоставляет гарантию качества, гарантийный срок составляет

36 (тридцать шесть) месяцев от даты подписания сторонами документов о приёме выполненных работ.

Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, информация о заключении Контракта не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

На основании вышеизложенного, с учетом приведённых контрольных мероприятий и проверяемого периода, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях муниципального казенного учреждения дополнительного образования Центр детского (юношеского) научно-технического творчества установлены нарушения части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Учитывая, что выявленное нарушение в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации является административным правонарушением, информацию по нему направить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснодарского края, и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Краснодарского края – Министерство экономики Краснодарского края.

3. Отсутствуют основания для выдачи предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Направить настоящий акт в адрес муниципального казенного учреждения дополнительного образования Центр детского (юношеского)

научно-технического творчества с целью ознакомления и недопущения совершения выявленных нарушений.

5. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Финансовое управление администрации муниципального образования Апшеронский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник
отдела внутреннего финансового
контроля и контроля в сфере закупок

Н.О. Орлова

Заместитель начальника отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления

А.Е.Александрова

Акт проверки принял:
Начальник управления

О.В. Чуйко

Акт получен 01.02.2022г. Н.Р. Кадыбулатов