



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 15

проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Апшеронского городского поселения Апшеронского района ИНН 2325017699

30 ноября 2021 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 09 ноября 2021 года № 26 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Апшеронского городского поселения Апшеронского района, ИНН 2325017699», Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2021 год, утвержденного приказом Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 08 декабря 2020 года № 28 «Об утверждении Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2021 год», проведена плановая проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в составе:

Орлова Наталья
Олеговна

начальник отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Отдел)

Александрова
Анна Евгеньевна

заместитель начальника Отдела

Пономарева Анна
Васильевна

ведущий специалист Отдела

Срок проведения: с 17 ноября 2021 года по 30 ноября 2021 года.

Проверяемый период: с 01 октября 2018 года по 30 ноября 2021 года.

Цель проведения проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Правовое основание проверки - пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы Закона, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей), постановление Правительства РФ от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 02 ноября 2020 года № 650 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, и о признании утратившими силу муниципальных правовых актов», решение Совета муниципального образования Апшеронский район от 17 октября 2016 года № 107 «Об утверждении Положения о Финансовом управлении администрации муниципального образования Апшеронский район», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 19 июня 2019 года № 360 «Об осуществлении Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и контролю в сфере закупок».

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Субъект проверки – администрация Апшеронского городского поселения Апшеронского района (далее – Учреждение), юридический адрес: 352690, Краснодарский край, г. Апшеронск, ул. Коммунистическая, дом 17, извещен о начале проведения плановой проверки 10 ноября 2021 года уведомлением от 09 ноября 2021 года № 13-638/21-06.

ИНН: 2325017699

КПП: 232501001

Постановлением Учреждения от 02 июня 2020 года № 247 «О внесении изменений в постановление администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района от 07 февраля 2014 года № 62 «О создании контрактной службы по осуществлению закупок для муниципальных нужд Апшеронского городского поселения Апшеронского

района», в состав работников контрактной службы включены Покусаева Н.И., Иващенко И.А., Горохова Р.В., Агафонова С.Н., Чайка К.Г..

Документы, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС), в 2020-2021 году, подписаны электронно-цифровой подписью главного специалиста отдела экономики и имущественных отношений Учреждения Агафоновой С. Н., начальника финансового отдела Иващенко И.А.

Положениями частей 9, 10 статьи 26 Закона определено, что уполномоченные учреждения, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в частях 3 и 5 статьи 26 Закона решениями органов местного самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями. Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей.

На основании постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 18 декабря 2013 года № 1871 «О создании казенного учреждения муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам» (с изм. от 28 августа 2018 года № 476) полномочия заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Учреждения осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам».

В ходе проведения выборочной проверки установлено:

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 (далее – Положение), разработаны план-график закупок на 2019 год, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы и план-график на 2021 год и на плановый 2022 и 2023 годы.

Согласно части 6 статьи 16 Закона, подпункту «а» пункта 12 Положения план-график утверждается заказчиком, указанном в подпункте «е» пункта 2 (муниципальным заказчиком) Положения, в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение

обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Положения заказчик, указанный в подпункте «е» пункта 2 Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения, формирует, утверждает и размещает планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Положения размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Закона, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной Заказчиком информации объемы прав в денежном выражении на 2019 год были доведены 12 ноября 2018, 2020 год - 12 ноября 2019 г., на 2021 год – 27 ноября 2020 г.

План-график закупок на 2019 год утвержден и размещен в ЕИС Заказчиком 26 ноября 2018 года, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов – 25 ноября 2019 года, план-график на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов – 02 декабря 2020, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки

отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом, Отчет за 2019 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2020 г., а Отчет за 2020 год – не позднее 31 марта 2021 г.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2019 год размещен 27 марта 2020 года, за 2020 год размещен 26 марта 2021 года, то есть своевременно.

В ходе проведения проверки закупок, по которым процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя) завершена, установлено следующее.

Согласно пункту 6 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежит включению информация об объекте закупки, цене контракта и сроке его исполнения.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган, на который, в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7).

Частью 1 статьи 94 Закона установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В числе прочего, к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

На основании части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий Контракта, срок исполнения Контракта будет определяться как сложение сроков, предусмотренных для поставки товара, их приемки, включая проведение экспертизы, и оплаты.

1. Заказчиком на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона 29 октября 2021 года с ИП Котляровым Александром Николаевичем были заключены следующие контракты:

1) договор № 97 «Работы по очистке водоотводного кювета (обводной канал) по ул. Партизанская (от ул. Юдина до участка напротив АЗС «РосНефть»)» (реестровый номер контракта 3232501769921000040);

2) договор № 98 «Работы по очистке водоотводной канавы по пер. Физкультурный (от ул. Комарова до ул. Байдукова)» (реестровый номер контракта 3232501769921000043);

3) договор № 100 «Работы по очистке водоотводных канав в г. Апшеронске Апшеронском городском поселении Апшеронского района» (реестровый номер контракта 3232501769921000041);

4) договор № 107 «Выполнение аварийных работ по расчистке русла реки Пшехи от заторов, завалов и донных образований в районе автомобильных мостов по ул. Гравийной в г. Апшеронск» (реестровый номер контракта 32325017699 21 000042) (далее – Контракты).

Согласно условиям заключенных Контрактов, срок выполнения работ подрядчиком составляет 10 (десять) дней с даты заключения договора (пункт 2.1), то есть в рассматриваемом случае не позднее 08 ноября 2021 г.

Приемка результата выполненных работ осуществляется по окончании выполненных работ заказчиком в течение 3 (трех) рабочих дней с даты предоставления подрядчиком документов, указанных в пункте 5.2 Контрактов (пункт 5.3 Контрактов), которые подрядчик представляет Заказчику в течение 3 (трех) рабочих дней с даты завершения выполнения работ (пункт 5.2 Контрактов), то есть в рассматриваемом случае не позднее 16 ноября 2021 г.

Оплата выполненных работ производится не более чем в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приеме выполненных работ (пункт 3.3 Контрактов), то есть в рассматриваемом случае не позднее 7 декабря 2021 г.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключенных Контрактов путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение Контрактов подлежало завершению не ранее 7 декабря 2021 г. (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

В информации о заключении Контрактов, направленной 9 ноября 2021 г. (информация по контракту реестровый номер 3232501769921000043 направлена 10 ноября 2021 г.) в федеральный орган, дата окончания его исполнения указана 3 декабря 2021 г.

Имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения Контракта при включении сведений о нем в реестр контрактов.

2. Аналогичные факты направления недостоверной информации о сроке исполнения контракта имели место при направлении в реестр информации о заключении контракта № 22 (ОАЭФ)-2021 от 14 сентября 2021 г. (реестровый номер - 3232501769921000033) на выполнение работ по устройству остановочных павильонов.

Согласно условиям заключенного контракта, срок выполнения работ подрядчиком составляет 45 (сорок пять) календарных дней с даты заключения договора (пункт 3.2), то есть в рассматриваемом случае не позднее 29 октября 2021 г.

Приемка результата выполненных работ осуществляется по окончании выполненных работ заказчиком в течение 3 (трех) рабочих дней с даты предоставления подрядчиком документов, указанных в пункте 9.2 Контракта, которые подрядчик представляет Заказчику не позднее 5 (пяти) рабочих дней следующих за днем окончания работ (пункт 9.3), то есть в рассматриваемом случае не позднее 12 ноября 2021 г.

Оплата выполненных работ производится не более чем в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приёмке выполненных работ (пункт 4.2), то есть в рассматриваемом случае не позднее 3 декабря 2021 г.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключенного контракта путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение контракта подлежало завершению не ранее 3 декабря 2021 г. (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

В информации о заключении Контрактов, направленной 16 сентября 2021 г. в федеральный орган, дата окончания его исполнения указана 28 октября 2021 г.

Имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения Контракта при включении сведений о нем в реестр контрактов.

3. Согласно пункта 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами ведения реестра контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084, установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Закона, в том числе информация о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил ведения реестра контрактов). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «и(2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил ведения реестра контрактов).

На основании пункта 33.1 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных

заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 июля 2019 г. № 113н (далее - Порядок), при формировании информации о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке ее предоставления (при наличии) указываются такие сведения как: срок, на который предоставляется гарантия, информация о требованиях к гарантийному обслуживанию товара, требования к гарантии производителя товара (при наличии).

Условием контракта № 17 (ОАЭФ)-2020 от 21 декабря 2020 года (реестровый номер – 3232501769920000025) предусмотрены обязательства подрядчика по предоставлению гарантии качества на выполненные работы. Так в соответствии с пунктом 7.2 указанного Контракта на выполняемые работы подрядчик предоставляет гарантию качества, гарантийный срок составляет 1 (один) год со дня подписания сторонами документов о приёмке выполненных работ.

Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося частью ЕИС, в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, направленной 21 декабря 2020 года в федеральный орган информация о заключении Контракта не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

4. Кроме того, аналогичные факты направления недостоверной информации о сроке исполнения контракта имели место при направлении в реестр информации о заключении контракта № 4 (ОАЭФ) от 04 сентября 2020 г. (реестровый номер - 3232501769920000012) на выполнение работ по озеленению территории Апшеронского городского поселения Апшеронского района.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7

статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за направление недостоверной информации о сроках исполнения указанных в пункте 5 акта контрактов на момент проведения плановой проверки истек.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок (в редакции Закона, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий) не установлено.

Также в проверяемом периоде в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось. Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика, уполномоченного органа (уполномоченного учреждения) при осуществлении закупок в интересах Заказчика не поступало.

В ходе проведения плановой проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика) и подлежащих проверке с учетом положений части 4 статьи 99 Закона, отсутствовали.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района установлено нарушение части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Учитывая, что выявленное нарушение в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации является административным правонарушением, информацию по нему направить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснодарского края, и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Краснодарского края – Министерство экономики Краснодарского края.

3. Отсутствуют основания для выдачи предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Направить настоящий акт в адрес администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок.

5. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Финансовое управление администрации муниципального образования Апшеронский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник
отдела внутреннего финансового
контроля и контроля в сфере закупок

Н.О.Орлова

Заместитель начальника отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления

А.Е.Александрова

Ведущий специалист отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления

А.В.Пономарева

Акт проверки принял:
Начальник управления

О.В.Чуйко