



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 7

проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением гимназия № 5, ИНН 2325012193

30 апреля 2021 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 12 апреля 2021 года № 10 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением гимназия № 5, ИНН 2325012193», приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 08 декабря 2020 года № 28 «Об утверждении Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2021 год», проведена плановая выборочная проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в составе:

Орлова Наталья Олеговна начальник отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Отдел)

Александрова Анна Евгеньевна заместитель начальника Отдела

Пономарева Анна Васильевна ведущий специалист Отдела

Срок проведения: с 19 апреля 2021 года по 30 апреля 2021 года.

Проверяемый период: с 01 апреля 2018 года по 30 апреля 2021 года.

Цель проведения проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Правовое основание проверки - пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» (далее – Закон) (все нормы Закона, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей), постановление Правительства РФ от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 02 ноября 2020 года № 650 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, и о признании утратившими силу муниципальных правовых актов», решение Совета муниципального образования Апшеронский район от 17 октября 2016 года № 107 «Об утверждении Положения о Финансовом управлении администрации муниципального образования Апшеронский район», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 19 июня 2019 года № 360 «Об осуществлении Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и контролю в сфере закупок».

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Субъект проверки – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение гимназия № 5 (далее – Учреждение), юридический адрес: 352690, Россия, Краснодарский край, г. Апшеронск, улица Комарова, 76, извещен о начале проведения плановой проверки 12 апреля 2021 года уведомлением от 12 апреля 2021 года № 13-288/21-06.

Телефон: +7 (86152) 25511

ИНН: 2325012193

КПП: 232501001

Положения части 2 статьи 38 Закона предписывают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта. Приказом Учреждения от 20 июля 2020 года № 420 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена заместитель директора по АХР Шувалова О.В. Документы, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС), в проверяемом периоде, подписаны электронно-цифровой подписью директора Учреждения Бжалава Г.Ш.

Положениями частей 9, 10 статьи 26 Закона определено, что уполномоченные учреждения, полномочия которых определены решениями

органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в частях 3 и 5 статьи 26 Закона решениями органов местного самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями. Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей.

На основании постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 18 декабря 2013 года № 1871 «О создании казенного учреждения муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам» (с изм. от 28 августа 2018 года № 476) полномочия заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Учреждения осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам».

В ходе проведения выборочной проверки установлено:

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279, разработаны планы-графики закупок на 2020-2021 годы.

Планы-графики закупок на 2020-2021 годы утверждены и размещены в ЕИС Заказчиком 17 января 2020 года, 25 января 2021 года, соответственно, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом разместить такой отчет в ЕИС.

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 1 апреля 2021 года (с учетом положений статьей 191-193 Гражданского Кодекса Российской Федерации).

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 год и 2020 год размещен 30 марта 2020 года и 26 марта 2021 года соответственно.

При проверке достоверности информации, направляемой в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган) установлено.

Согласно пункту 6 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежит включению информация об объекте закупки, цене контракта и сроке его исполнения.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган, на который, в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7).

Частью 1 статьи 94 Закона установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В числе прочего, к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

На основании части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий Контракта, срок исполнения Контракта будет определяться как сложение сроков, предусмотренных для поставки товара, их приемки, включая проведение экспертизы, и оплаты.

1. Заказчиком 30 апреля 2020 года заключен контракт в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона (реестровый номер контракта - 32325012193 20 000004) на поставку учебной литературы с ООО «ДРОФА» (далее - Контракт). Цена Контракта 71533,33 (семьдесят одна тысяча пятьсот тридцать три рубля 33 копейки).

Согласно условиям заключенного Контракта, срок поставки товара осуществляется до 07 августа 2020 года (пункт 6.1 Контракта).

Приемка товара осуществляется заказчиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента подписания Сторонами товарно-транспортной (транспортной) накладной, то есть в рассматриваемом случае не позднее 21 августа 2020 года (пункт 5.3 Контракта).

Оплата выполненных работ производится в течение 30 (тридцати) календарных дней с момента подписания Сторонами товарной накладной (пункт 2.3 Контракта), то есть в рассматриваемом случае не позднее 21 сентября 2020 года.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключенного Контракта путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение Контракта подлежало завершению не ранее 21 сентября 2020 года (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

В информации о заключении Контракта, направленной в федеральный орган 06 мая 2020 года, дата окончания его исполнения указана 08 сентября 2020 года.

Имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения Контракта при включении сведений о нем в реестр контрактов.

2. Заказчиком 30 апреля 2020 года заключен контракт в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона (реестровый номер контракта - 32325012193 20 000005) на поставку учебной литературы с ООО «ИОЦ МНМОЗИНА» (далее – Контракт № 03-04). Цена Контракта 69615,43 (шестьдесят девять тысяч шестьсот пятнадцать рублей 43 копейки).

Согласно условиям заключенного Контракта, срок поставки товара осуществляется до 07 августа 2020 года (пункт 4.1 Контракта № 03-04).

Приемка товара осуществляется заказчиком в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения товара, то есть в рассматриваемом случае не позднее 14 августа 2020 года (пункт 4.3 Контракта № 03-04).

Оплата выполненных работ производится в течение 30 (тридцати) дней с даты, следующей за датой поставки товара (пункт 2.4 Контракта № 03-04), то есть в рассматриваемом случае не позднее 14 сентября 2020 года.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключенного Контракта № 03-04 путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение Контракта подлежало завершению не ранее 14 сентября 2020 года (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

В информации о заключении Контракта № 03-04, направленной в федеральный орган 06 мая 2020 года, дата окончания его исполнения указана 08 сентября 2020 года.

Имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения Контракта при включении сведений о нем в реестр контрактов.

3. Заказчиком 24 апреля 2020 года заключен контракт в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Закона (реестровый номер контракта - 32325012193 20 000003) на поставку учебной литературы с АО «Издательство «Просвещение» (далее – Контракт № 01-04). Цена Контракта 918498,24 (девятьсот восемнадцать тысяч четыреста девяносто восемь рублей 24 копейки).

Согласно условиям заключенного Контракта, срок поставки товара осуществляется до 07 августа 2020 года (пункт 6.1 Контракта № 01-04).

Приемка товара осуществляется заказчиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты получения товара, то есть в рассматриваемом случае не позднее 21 августа 2020 года (пункт 5.3 Контракта № 01-04).

Оплата выполненных работ производится в течение 30 (тридцати) дней с даты, следующей за датой поставки товара (пункт 2.3 Контракта № 01-04), то есть в рассматриваемом случае не позднее 14 сентября 2020 года.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключенного Контракта № 01-04 путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение Контракта подлежало завершению не ранее 14 сентября 2020 года (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

В информации о заключении Контракта № 01-04, направленной в федеральный орган 24 апреля 2020 года, дата окончания его исполнения указана 31 декабря 2020 года.

Имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения Контракта при включении сведений о нем в реестр контрактов.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

Вместе с тем, временем совершения административных правонарушений по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению соответствующей информации в федеральный орган.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за предоставление недостоверной информации о сроке исполнения Контракта при включении сведений о нем в реестр контрактов на момент рассмотрения материалов проверки органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснодарского края, и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Краснодарского края истечет.

Закупки у единственного поставщика, предусмотренные пунктом 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона, в проверяемом периоде осуществлялись Заказчиком с соблюдением ограничений, установленных указанной нормой Закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения гимназия № 5 установлены нарушения части 3 статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Учитывая часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ материалы проверки не направлять в министерство экономики Краснодарского края.

3. Отсутствуют основания для выдачи предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Направить настоящий акт в адрес муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения гимназия № 5 с целью ознакомления.

5. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник
отдела внутреннего финансового
контроля и контроля в сфере закупок

Н.О. Орлова

Заместитель начальника отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления

А.Е.Александрова

Ведущий специалист отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления

А.В.Пономарева

Акт проверки принял:
Начальник управления

О.В.Чуйко