



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 6

проведения плановой проверки соблюдения требований
законодательства Российской Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
муниципальным бюджетным дошкольным образовательным
учреждением детским садом комбинированного вида № 13
ИНН 2325011873

19 марта 2024 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Финансовое управление) от 28 февраля 2024 года № 9 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 13 ИНН 2325011873», Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2024 год, утвержденного приказом Финансового управления от 18 декабря 2023 года № 39 «Об утверждении Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2024 год», комиссией Финансового управления (далее – Комиссия) по проведению плановой проверки в отношении муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 13 в составе:

Александрова
Анна Евгеньевна

начальник отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления, руководитель комиссии

Шамкий
Юлия Александровна

ведущий специалист отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления, член комиссии

проведена плановая проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Срок проведения: с 11 марта 2024 года по 19 марта 2024 года.

Проверяемый период: закупки за последние 3 года до даты начала ее проведения.

Цель проведения проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Правовое основание проверки - пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы Закона, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей), постановление Правительства РФ от 01 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 02 ноября 2020 года № 650 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, и о признании утратившими силу муниципальных правовых актов», решение Совета муниципального образования Апшеронский район от 17 октября 2016 года № 107 «Об утверждении Положения о Финансовом управлении администрации муниципального образования Апшеронский район», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 19 июня 2019 года № 360 «Об осуществлении Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и контролю в сфере закупок».

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Субъект проверки – муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 13 (далее – Заказчик, Учреждение), юридический адрес: 352690, Краснодарский край, Апшеронский район, г. Апшеронск, ул. Зорге, 13 извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 28 февраля 2024 года № 13-189/24-06.

ИНН: 2325011873

КПП: 232501001

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона назначен контрактный управляющий – Пастажьян Ксения Игоревна, заведующий Учреждения.

Документы, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС), в проверяемом периоде подписаны электронно-цифровой подписью Пастажьян К. И.

Положениями частей 9, 10 статьи 26 Закона определено, что уполномоченные учреждения, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в частях 3 и 5 статьи 26 Закона решениями органов местного самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями. Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей.

На основании постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 18 декабря 2013 года № 1871 «О создании казенного учреждения муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам» (с изм. от 03 декабря 2021 года № 989) полномочия заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами для Учреждения осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам».

1. Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом Отчет за 2022 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 1 апреля 2023 года (с учетом положений статьей 191-193 Гражданского Кодекса Российской Федерации).

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 год размещен 21 марта 2022 года, то есть в соответствии с действующим законодательством.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 статьи 30 Закона по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде нарушений не установлено.

Частью 2 статьи 30.1 Закона установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 4 вышеуказанной статьи Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 настоящей статьи, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – постановление Правительства РФ № 2014) установлена минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом б пункта 4 постановления Правительства РФ № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Постановление Правительства РФ № 2014 вступило в силу с 1 января 2021 года и применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок, приглашения принять участие в которых направлены, контракты по результатам которых заключены после дня вступления в силу настоящего постановления.

Положения постановления Правительства РФ № 2014 о подготовке отчета об объеме закупок российских товаров, осуществленных для достижения заказчиком минимальной доли закупок, обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок применяются заказчиками при подготовке таких отчета и обоснования с 1 января 2022 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, за 2022 отчетный год размещен 21 марта 2023 года, то есть с соблюдением установленного Законом срока.

2. Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 (далее - Порядок), разработаны планы-графики закупок на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Согласно части 7 статьи 16 Закона, подпункту «б» пункта 12 Порядка План-график формируется муниципальными учреждениями в соответствии с требованиями настоящей статьи 16 Закона при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 настоящего Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Пунктом 21 Порядка предусмотрено, что размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после прохождения контроля в порядке, установленном частью 6 статьи 99 Закона. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной Заказчиком информации план финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год был утвержден 19 января 2022 года, на 2023 год – 30 декабря 2022 года, на 2024 год - 29 декабря 2023 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден Заказчиком и размещен в ЕИС 28 января 2022 года, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов – 17 января 2023 года, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов – 19 января 2024 года что согласуется с требованиями вышеуказанного нормативного правового акта.

3. В проверяемом периоде жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении закупок в управление не поступало.

4. В подвергшихся проверке закупках, осуществляемых Заказчиком, по которым определение поставщика (подрядчика, исполнителя) завершено, установлено следующее.

Заказчиком по результатам проведения закупки № 1018300009023000072 в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона (идентификационный код закупки 233232501187323250100100190750000244) 08 ноября 2023 года заключен контракт на поставку модуля мягконабивного на сумму 196 566, 24 руб.

В силу пунктов 3, 4 части 12 статьи 93 Закона заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее:

а) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

б) информацию, указанную в пунктах 1 - 3, 9, 10, 13, 15, 17, 18 и 24 части 1 статьи 42 Закона;

в) наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, начальную цену единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей, количество закупаемого товара, единицу измерения товара по общероссийскому классификатору, используемому для количественной оценки технико-экономических и социальных показателей, срок и место поставки товара по общероссийскому (общероссийским) классификатору (классификаторам), используемому (используемым) для сопоставимости и автоматизированной обработки информации в разрезах административно-территориального деления, систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав. Предусмотренный настоящим подпунктом срок поставки товара исчисляется календарными днями и указывается в извещении об осуществлении закупки в календарных днях;

г) информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 23 и 25 статьи 95 Закона;

д) требования, предъявляемые к участникам закупки и предусмотренные частями 1 и 2 статьи 31 Закона (при наличии);

е) требование, устанавливаемое в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона (при наличии);

4) извещение об осуществлении закупки, предусмотренное пунктом 3 настоящей части, должно содержать проект контракта, а также обоснование цены контракта у единственного поставщика.

Пунктом 3.1. раздела 3 «Сроки, условия поставки товара, порядка оплаты» проекта контракта на поставку товара определен срок поставки товара - не позднее 10.11.2023 года. При заключении контракта на поставку товара срок поставки был изменен. Так, согласно пункту 3.1. раздела 3 «Сроки, условия поставки товара, порядка оплаты» контракта № 072 от 08 ноября 2023 года поставка товара осуществляется в срок не позднее 01.12.2023 года.

Частью 1 статьи 34 Закона определено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Таким образом, контракт № 072 на поставку товара от 08 ноября 2023 года по результатам проведения закупки № 1018300009023000072 в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона был заключен с нарушением объявленных условий исполнения контракта.

Частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт.

5. При проверке полноты и достоверности, а также срока направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению реестр контрактов, заключенных заказчиками, установлены нарушения порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

5.1. Заказчиком по результатам проведения закупки № 1018300009023000001 в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона (идентификационный код закупки 233232501187323250100100190010000244) 09 октября 2023 года заключен контракт на поставку комплектов белья постельного № 131 на сумму 334 399,05 руб.

Согласно части 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12

части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

В соответствии с пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

На основании пункта 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС. При этом, информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены соответствующие Правила ведения реестра контрактов (далее – Правила).

Согласно пункту 1 Правил, они устанавливают порядок ведения реестра контрактов, информация о которых подлежит размещению в ЕИС, представления заказчиками информации и документов для включения в реестр контрактов.

В соответствии с пунктом 10 Правил в реестр контрактов включаются в том числе информация о гарантийных обязательствах (при наличии), установленных в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона, сроках их предоставления. При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта.

Пунктами 5.4, 5.5 контракта № 131 от 09 октября 2023 года установлено, что поставщик гарантирует качество поставляемого товара при его использовании в соответствии с его назначением. Гарантия поставщика на поставленный товар должна составлять не менее 12 месяцев с даты поставки.

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона информация о заключении контракта № 131 от 09 октября 2023 года, направленная в федеральный орган не содержит сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления.

5.2. Заказчиком по результатам проведения закупки № 1018300009023000015 в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона (идентификационный код закупки 233232501187323250100100190170000244) 24 октября 2023 года заключен контракт № 015 на поставку интерактивной панели на сумму 406 916,35 руб.

Согласно части 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12

части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона информация по контракту № 015 на поставку интерактивной панели от 24 октября 2023 года, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 части 2 статьи 103 Закона несвоевременно (08 ноября 2023 года) направлена в орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за несвоевременное направление в органы, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

6. Согласно представленного Заказчиком перечня контрактов, заключенного на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств 2022 и 2023 годов (с разбивкой по годам), нарушений в части превышения цены контрактов над установленным Законом допустимым размером не установлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 13 установлены нарушения части 1 статьи 34, части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Учитывая, что выявленные в пунктах 4, 5 настоящего акта нарушения в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации является административным правонарушением, информацию по ним направить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснодарского края, и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Краснодарского края – Министерство экономики Краснодарского края.


3. Направить настоящий акт в адрес муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского комбинированного вида № 13 с целью ознакомления.

4. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Финансовое управление администрации муниципального образования Апшеронский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления

 А.Е.Александрова

Ведущий специалист отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления

 Ю.А.Шамкий

Акт проверки принял:

Начальник управления

 О.В.Чуйко