



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 14

проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Хадыженского городского поселения Апшеронского района ИНН 2325017868

30 ноября 2023 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Финансовое управление) от 13 ноября 2023 года № 36 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Хадыженского городского поселения Апшеронского района ИНН 2325017868», Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год, утвержденного приказом Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 08 декабря 2022 года № 32 «Об утверждении Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год», комиссией Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Комиссия) по проведению плановой проверки в отношении администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района в составе:

Александрова Анна Евгеньевна	начальник отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления, руководитель комиссии
Мельникова Татьяна Владимировна	заместитель начальника отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления, член комиссии
Шамкий Юлия Александровна	ведущий специалист отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления, член комиссии
Емельяненко	ведущий специалист отдела внутреннего

Наталья Анатольевна финансово-контрольного и контрольного в сфере закупок
Финансового управления, член комиссии

проведена плановая проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Срок проведения: с 17 ноября 2023 года по 30 ноября 2023 года.

Проверяемый период: закупки за последние 3 года до даты начала ее проведения.

Цель проведения проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Правовое основание проверки - пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы Закона, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей), постановление Правительства РФ от 01 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 02 ноября 2020 года № 650 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, и о признании утратившими силу муниципальных правовых актов», решение Совета муниципального образования Апшеронский район от 17 октября 2016 года № 107 «Об утверждении Положения о Финансовом управлении администрации муниципального образования Апшеронский район», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 19 июня 2019 года № 360 «Об осуществлении Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и контролю в сфере закупок».

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Субъект проверки – администрация Хадыженского городского поселения Апшеронского района (далее – Заказчик, Учреждение), юридический адрес:

352680, Краснодарский край, Апшеронский район, г. Хадыженск, ул. Школьная, 33, извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 13 ноября 2023 года № 13-806/23-06.

ИНН: 2325017868

КПП: 232501001

Согласно части 1 статьи 38 Закона Заказчиком создана контрактная служба по осуществлению закупок для муниципальных нужд Хадыженского городского поселения Апшеронского района. Состав контрактной службы в утвержден распоряжением администрации Хадыженского городского поселения Апшеронского района от 24 января 2022 года № 12-р «О создании контрактной службы и утверждении Положения о контрактной службе администрации Хадыженского городского поселения Апшеронского района».

Документы, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС), в проверяемом периоде подписаны электронно-цифровой подписью:

Захаровой Ю. Н. (план-график);

Марковой Ю. В. (информация о контракте/об изменении контракта, информация об исполнении (о расторжении) контракта, отчеты);

Агопьян А. А. (Информация об исполнении (о расторжении) контракта).

Положениями частей 9, 10 статьи 26 Закона определено, что уполномоченные учреждения, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в частях 3 и 5 статьи 26 Закона решениями органов местного самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями. Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей.

На основании постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 18 декабря 2013 года № 1871 «О создании казенного учреждения муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам»» полномочия заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Учреждения осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам».

1. Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНКО) в объеме не менее чем:

по 2021 год - 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных

аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО;

с 2022 года - 25 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом Отчеты за 2021 и 2022 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежали размещению в ЕИС не позднее 1 апреля 2022 года и 1 апреля 2023 года, соответственно, (с учетом положений статьей 191-193 Гражданского Кодекса Российской Федерации).

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год размещен 16 марта 2022 года, за 2022 год – 20 марта 2023 года, то есть в соответствии с действующим законодательством.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 статьи 30 Закона по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде установлено следующее.

Согласно Отчету Заказчика за 2021 год, размещенному в ЕИС 16 марта 2022 года, объем закупок у СМП, СОНКО в 2021 году составил 64 % совокупного годового объема закупок.

Согласно Отчету Заказчика за 2022 год, размещенному в ЕИС 20 марта 2023 года, объем закупок у СМП, СОНКО в 2022 году составил 79 % совокупного годового объема закупок.

Таким образом, требования статьи 30 Закона об осуществлении закупок у СМП, СОНКО в 2021 году в объеме не менее 15 %, в 2022 году в объеме не менее 25 % совокупного годового объема закупок Заказчиком соблюдены.

Частью 2 статьи 30.1 Закона установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг,

осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 4 вышеуказанной статьи Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 настоящей статьи, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – постановление Правительства РФ № 2014) установлена минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом б пункта 4 постановления Правительства РФ № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Постановление Правительства РФ № 2014 вступило в силу с 1 января 2021 года и применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок, приглашения принять участие в которых направлены, контракты по результатам которых заключены после дня вступления в силу настоящего постановления.

Положения постановления Правительства РФ № 2014 о подготовке отчета об объеме закупок российских товаров, осуществленных для достижения заказчиком минимальной доли закупок, обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок применяются заказчиками при подготовке таких отчета и обоснования с 1 января 2022 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, за 2021 отчетный год размещен 16 марта 2022 года, за 2022 год – 15 марта 2023 года, то есть в соответствии с действующим законодательством.

2. Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 (далее - Порядок), разработаны планы-графики закупок на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Согласно части 6 статьи 16 Закона, подпункту «а» пункта 12 Порядка план-график утверждаются заказчиками, указанными в подпунктах «а» и «е» пункта 2 Порядка, в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 настоящего Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Пунктом 21 Порядка предусмотрено, что размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после прохождения контроля в порядке, установленном частью 6 статьи 99 Закона. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной Заказчиком информации объемы прав в денежном выражении на 2022 год были доведены 19, 20, 26 января 2022 года, на 2023 год – 07 декабря 2022 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден Заказчиком и размещен в ЕИС 26 января 2022 года, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов – 13 декабря 2022 года, что согласуется с требованиями вышеуказанного нормативного правового акта.

3. В проверяемом периоде жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении закупок в управление не поступало.

4. В ходе проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), и подлежащие проверке управлением с учетом положений части 4 статьи 99 Закона, отсутствовали.

5. При проверке полноты и достоверности, а также срока направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению реестр контрактов, заключенных заказчиками, установлено следующее.

По результатам проведения электронного аукциона от 03 мая 2023 года № 0818300022723000210 заказчиком 26 мая 2023 года был заключен муниципальный контракт № 0818300022723000210 на приобретение в муниципальную собственность Хадыженского городского поселения Апшеронского района жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилого фонда (идентификационный код закупки: 233232501786823250100100100166810412) на сумму 2 380 000,00 руб.

Пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено включение в реестр контрактов информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций). В порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта (часть 3 статьи 103 Закона).

Частью 6 статьи 103 Закона установлено, что Порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила). Пунктом 11, 15 Правил установлено следующее.

В реестр не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого (составляемого) заказчиком и подлежащего включению в реестр, или за днем получения заказчиком информации или документа, формируемых (составляемых) иными лицами и подлежащих включению в реестр подлежат включению следующие информация и документы об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта):

информация и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта:

документ, определяющий ненадлежащее исполнение контракта или неисполнение контракта с указанием допущенных нарушений в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его наименование и реквизиты;

требование заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) об уплате неустойки (штрафа, пени), направленное соответственно поставщику (подрядчику, исполнителю) или заказчику, решение суда о взыскании неустойки (штрафа, пени) (при наличии) в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, реквизиты таких требования, решения;

размер начисленной неустойки (штрафа, пени).

В нарушение части 3 статьи 103 Закона информация и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (требование администрации Хадыженского городского поселения Апшеронского района от 24 октября 2023 года № 3646 об уплате пеней и штрафа в связи с просрочкой исполнения (ненадлежащим исполнением) обязательств, предусмотренных контрактом, при осуществлении закупки товара (работы, услуги), направленное индивидуальному предпринимателю Карагозяну Эдуарду Александровичу, в форме электронного образа бумажного документа) несвоевременно (09 ноября 2023 года) направлены в орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Аналогичные нарушения были допущены при направлении в федеральный орган информации и документов о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта по следующим муниципальным контрактам:

муниципальный контракт № 0818300022723000209 на приобретение жилых помещений (Идентификационный код закупки: 233232501786823250100100100426810412) от 26 мая 2023 года на сумму 3 740 000,00 руб.;

муниципальный контракт № 0818300022723000208 на приобретение жилых помещений (Идентификационный код закупки: 233232501786823250100100100156810412) от 26 мая 2023 года на сумму 2 380 000,00 руб.;

муниципальный контракт № 0818300022723000207 на приобретение жилых помещений (Идентификационный код закупки: 233232501786823250100100100336810412) от 26 мая 2023 года на сумму 3 740 000,00 руб.;

муниципальный контракт № 0818300022723000205 на приобретение жилых помещений (Идентификационный код закупки:

233232501786823250100100100356810412) от 26 мая 2023 года на сумму 3 740 000,00 руб.;

муниципальный контракт № 0818300022723000203 на приобретение жилых помещений (Идентификационный код закупки: 233232501786823250100100100396810412) от 26 мая 2023 года на сумму 3 740 000,00 руб.;

муниципальный контракт № 0818300022723000206 на приобретение жилых помещений (Идентификационный код закупки: 233232501786823250100100100346810412) от 26 мая 2023 года на сумму 3 740 000,00 руб.;

муниципальный контракт № 0818300022723000204 на приобретение жилых помещений (Идентификационный код закупки: 233232501786823250100100100386810412) от 26 мая 2023 года на сумму 3 740 000,00 руб.;

муниципальный контракт № 0818300022723000202 на приобретение жилых помещений (идентификационный код закупки: 233232501786823250100100100406810412) от 26 мая 2023 года на сумму 3 740 000,00 руб.;

муниципальный контракт № 0818300022723000201 на приобретение жилых помещений (Идентификационный код закупки: 233232501786823250100100100416810412) от 26 мая 2023 года на сумму 3 740 000,00 руб..

Требования администрации Хадыженского городского поселения Апшеронского района от 24 октября 2023 года № 3647-3655 об уплате пеней и штрафа в связи с просрочкой исполнения (ненадлежащим исполнением) обязательств, предусмотренных контрактом, при осуществлении закупки товара (работы, услуги), направленные индивидуальному предпринимателю Карагозяну Эдуарду Александровичу, в форме электронного образа бумажного документа) несвоевременно (09 ноября 2023 года) направлены в орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за несвоевременное направление в органы, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях администрации Хадыженского городского поселения Апшеронского района установлены нарушения части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Учитывая, что выявленное в пункте 5 настоящего акта нарушение в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации является административным правонарушением, информацию по нему направить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснодарского края и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Краснодарского края – Министерство экономики Краснодарского края.

2. Направить настоящий акт в адрес администрации Хадыженского городского поселения Апшеронского района с целью ознакомления.

3. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Финансовое управление администрации муниципального образования Апшеронский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления



А.Е.Александрова

Заместитель начальника отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления



Т.В.Мельникова

Ведущий специалист отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления



Н.А.Емельяненко

Ведущий специалист отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления



Ю.А.Шамкий

Акт проверки принял:
Начальник управления



О.В.Чуйко