



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 15

проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 20, ИНН 2325012010

26 ноября 2019 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 29 октября 2019 года № 23 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 20, ИНН 2325012010», плана проведения плановых проверок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Апшеронский район и муниципальных нужд поселений, входящих в состав муниципального образования Апшеронский район на II полугодие 2019 года, утвержденного приказом Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 08 мая 2019 года № 5 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Апшеронский район и муниципальных нужд поселений, входящих в состав муниципального образования Апшеронский район на II полугодие 2019 года» (с изм. от 15 июля 2019 года № 12), постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 08 июля 2019 года № 413 «Об утверждении Порядка осуществления Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район полномочий по контролю в сфере закупок», начальником отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Отдел) Н.О. Орловой, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 20.

Период проведения проверки: с 05 ноября 2019 года по 26 ноября 2019 года.

Проверяемый период: с 01 декабря 2018 года по 31 октября 2019 года.

Предмет проверки – соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 20 (далее – Учреждение), юридический адрес: 352685, Россия, Краснодарский край, Апшеронский район, поселок городского типа Нефтегорск, улица Советская, д. 22, извещен 05 ноября 2019 года о начале проведения плановой проверки уведомлением от 29 октября 2019 года № 13-874/19-06.

Правовое основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проверки:

Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Учреждение осуществляет деятельность в сфере образования в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами, законами Краснодарского края и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами муниципального образования Апшеронский район.

Во исполнение части 2 статьи 38 Закона приказом Учреждения от 09 января 2019 года № 391/01-02 «О назначении контрактного управляющего в МБОУСОШ № 20» контрактным управляющим назначена Уханева Елена Владимировна.

На официальном сайте Единой Информационной Системы в сфере закупок (далее – ЕИС) электронные документы подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью в 2018 году С.А.Аиповой, в 2019 году Е.В.Уханевой.

В ходе проведения выборочной проверки установлено:

1. Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 17 Закона (все нормы, цитируемые в пунктах 1 и 2 настоящего акта, приведены в редакции, действующей на момент утверждения указанных документов) разработан план закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годы (далее - план закупок).

Согласно части 8 статьи 17 Закона план закупок формируется в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации план финансово-хозяйственной деятельности был утвержден 29 декабря 2018 года.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня его утверждения.

План закупок утвержден 18 января 2019 года и размещен Заказчиком 21 января 2019 года в ЕИС, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

2. Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Закона разработан план-график закупок на 2019 год (далее - план - график).

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона планы-графики закупок формируются и утверждаются заказчиками в течение десяти рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 15 статьи 21 Закона утвержденный заказчиком план-график подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты его утверждения.

План-график утвержден 21 января 2019 года и размещен в ЕИС Заказчиком 22 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

3. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год размещен заказчиком в ЕИС своевременно, 29 марта 2019 года.

4. На момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), подлежащие проверке отсутствуют.

5. В нарушение части 1 статьи 23 Закона в отдельных контрактах Учреждения на 2019 год, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, не указан идентификационный код закупки, а именно:

- договор б/н от 24 января 2019 года на поставку молока ультрапастеризованного;
- контракт № 496 от 29 октября 2019 года на поставку товаров;
- договор б/н от 09 января 2019 года на оказание услуг;
- договор № 11 от 30 мая 2019 года на оказание платных образовательных услуг;
- контракт № 04000128 от 25 февраля 2019 года на оказание охранных услуг;
- контракт № 50/49-ЖБО от 24 января 2019 года на откачку, транспортировку и прием жидких бытовых отходов;
- договор № 4то-2019 от 24 января 2019 года на выполнение подрядных работ;
- договор № 45 от 24 января 2019 года на оказание услуг и т.д..

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 1 статьи 23 Закона.

6. Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона заключены муниципальные контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на:

- инвентаризацию промышленных выбросов в атмосферу, расчет нормативно-допустимых выбросов (НДВ) от 03 июня 2019 года № 246;
- разработку документации по производственному экологическому контролю в области охраны окружающей среды от 03 июня 2019 года № 247;
- составление экологической отчетности за 1, 2, 3, 4 квартал 2019 года от 03 июня 2019 года № 152.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона.

В нарушение названной нормы Закона вышеназванные муниципальные контракты не содержат условия о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Кроме того, в нарушение положений статей 34 и 95 Закона, контракт № 496 от 29 октября 2019 года на поставку товаров и договор № 540/19-С от 24 января 2019 года на техническое сопровождение Системы мониторинга транспортных средств, содержат условия о возможности изменения цены контракта по основаниям, не предусмотренным Законом.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований статей 34 и 95 Закона.

Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц.

7. В нарушение части 1 статьи 16 Закона Учреждение в 2019 году осуществляло закупки у единственного поставщика (пункт 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона), не предусмотренные планом-графиком.

8. В нарушение части 7 статьи 16 Закона информация, содержащаяся в плане-графике не соответствует плану финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

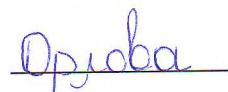
1. В действиях муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 20 установлены нарушения части 1 статьи 23, части 2 статьи 34, части 1 статьи 95, части 1 и 7 статьи 16 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Направить настоящий акт в адрес муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 20 с целью ознакомления и недопущения нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средняя общеобразовательная школа № 20 предписание об устранении нарушения, предусмотренного частью 7 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Финансовое управление администрации муниципального образования Апшеронский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник
Отдела внутреннего финансового
контроля и контроля в сфере закупок



Н.О.Орлова

Акт проверки принял:
Начальник управления

О.В.Чуйко