



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 13

проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением культуры «Кабардинская поселенческая библиотека», ИНН 2325019431

29 октября 2019 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 09 октября 2019 года № 18 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением культуры «Кабардинская поселенческая библиотека», ИНН 2325019431», Плана проведения плановых проверок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Апшеронский район и муниципальных нужд поселений, входящих в состав муниципального образования Апшеронский район на II полугодие 2019 года, утвержденного приказом Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 08 мая 2019 года № 5 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Апшеронский район и муниципальных нужд поселений, входящих в состав муниципального образования Апшеронский район на II полугодие 2019 года» (с изм. от 15 июля 2019 года № 12), постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 08 июля 2019 года № 413 «Об утверждении Порядка осуществления Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район полномочий по контролю в сфере закупок», начальником отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Отдел) Н.О.Орловой, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением культуры «Кабардинская поселенческая библиотека».

Срок проведения проверки с 15 октября 2019 года по 28 октября 2019 года.

Проверяемый период: с 01 ноября 2018 года по 30 сентября 2019 года.

Предмет проверки – соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное казенное учреждение культуры «Кабардинская поселенческая библиотека», ИНН 2325019431 (далее – Учреждение, Заказчик), юридический адрес: 352665, Российская Федерация, Краснодарский край, Апшеронский район, станица Кабардинская, ул. Советская, 11а, извещен о начале проведения плановой проверки 12 октября 2019 года уведомлением от 09 октября 2019 года № 13-814/19-06.

Правовое основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проверки:

Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Заказчик обладает правами юридического лица, имеет бюджетную смету, лицевые счета, печать, штампы и бланки. Финансирование расходов на содержание Заказчика осуществляется за счет средств бюджета Кабардинского сельского поселения Апшеронского района.

Согласно части 2 статьи 38 Закона Заказчики, у которых совокупный годовой объем закупок не превышает сто миллионов рублей и отсутствует контрактная служба, назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В нарушение статьи 38 Закона в Учреждении отсутствует контрактный управляющий (копия объяснительной директора – ПРИЛОЖЕНИЕ № 1).

В ходе проведения выборочной проверки установлено:

1. Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 17 Закона (все нормы, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действующей на момент утверждения указанных документов) разработан план закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годы (далее - план закупок).

Согласно части 7 статьи 17 Закона план закупок формируется в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального Заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно документам (расходное расписание № 992/00036/010, сформированное 10 января 2019 года – ПРИЛОЖЕНИЕ № 2), объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств доведен до Заказчика 10 января 2019 года.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня его утверждения.

План закупок утвержден и размещен Заказчиком 29 декабря 2018 года в ЕИС (карточка плана закупок «ПЛАН ЗАКУПОК № 201903183002533001 – ПРИЛОЖЕНИЕ № 3), что не соответствует требованиям Закона.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Закона разработан план-график закупок на 2019 год (далее - план - график).

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона планы-графики закупок формируются и утверждаются Заказчиками в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 15 статьи 21 Закона утвержденный Заказчиком план-график подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты его утверждения.

Согласно документам (расходное расписание № 992/00036/010, сформированное 10 января 2019 года – указано выше), объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств доведен до Заказчика 10 января 2019 года.

План-график утвержден и размещен в ЕИС Заказчиком 29 декабря 2018 года (карточка плана-графика «ПЛАН-ГРАФИК № 2019031830025330010001 – ПРИЛОЖЕНИЕ № 4), что не соответствует требованиям Закона.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок (часть 4 статьи 7.29.3).

2. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год размещен Заказчиком в ЕИС 11 марта 2019 года, что соответствует требованиям части 4 статьи 30 Закона.

3. В ходе проведения выборочной проверки установлено, что на момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), подлежащие проверке с учетом положений части 4 статьи 99 Закона, отсутствуют.

4. В ходе проведения выборочной проверки процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком,

установлено, что Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона заключены муниципальные контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на:

- подписку журнала от 21 ноября 2018 года № 19/п;
- выполнение определенной обусловленной работы от 01 января 2019 года № 1 (ИКЗ 193232501943123250100100050000000244);
- оказание охранных услуг от 18 декабря 2018 года № 04000217 (ИКЗ 193232501943123250100100050000000244);
- выполнение работ от 01 июля 2019 года № 43 (ИКЗ 193232501943123250100100050000000244).

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные Заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

В нарушение названной нормы Закона вышеназванные муниципальные контракты не содержат условия о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия Заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 2 статьи 34 Закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях муниципального казенного учреждения культуры «Кабардинская поселенческая библиотека» установлены нарушения части 7 статьи 17 и части 10 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции, действовавшей во время совершения нарушения).

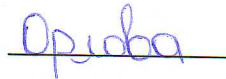
2. Учитывая, что выявленное нарушение по пункту 1 настоящего акта в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации является административным правонарушением, информацию по нему направить в Прокуратуру Апшеронского района.

3. Выдать муниципальному казенному учреждению культуры «Кабардинская поселенческая библиотека» предписание об устранении нарушения, предусмотренного статьей 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Направить настоящий акт в адрес казенного учреждения культуры «Кабардинская поселенческая библиотека» с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок.

5. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Финансовое управление администрации муниципального образования Апшеронский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник
отдела внутреннего финансового
контроля и контроля в сфере закупок



Н.О.Орлова

Акт проверки принял:

Начальник управления



О.В.Чуйко