



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 10

проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением основная общеобразовательная школа № 23, ИНН 2325011922

25 августа 2019 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 25 июля 2019 года № 58 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением основная общеобразовательная школа № 23, ИНН 2325011922», Плана проведения плановых проверок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Апшеронский район и муниципальных нужд поселений, входящих в состав муниципального образования Апшеронский район на II полугодие 2019 года, утвержденного приказом Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 08 мая 2019 года № 5 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Апшеронский район и муниципальных нужд поселений, входящих в состав муниципального образования Апшеронский район на II полугодие 2019 года» (с изм. от 15 июля 2019 года № 12), постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 08 июля 2019 года № 413 «Об утверждении Порядка осуществления Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район полномочий по контролю в сфере закупок», начальником отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Отдел) Н.О. Орловой, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением основная общеобразовательная школа № 23.

Период проведения проверки с 01 августа 2019 года по 26 августа 2019 года.

Проверяемый период: с 01 сентября 2018 года по 31 июля 2019 года.

Предмет проверки – соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа № 23 (далее – Учреждение), юридический адрес: 352665, Россия, Краснодарский край, Апшеронский район, станция Кабардинская, переулок Тихий, д. 3, извещен 29 июля 2019 года о начале проведения плановой проверки уведомлением от 25 июля 2019 года № 13-620/19-06.

Правовое основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проверки:

Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Учреждение осуществляет деятельность в сфере образования в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами, законами Краснодарского края и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами муниципального образования Апшеронский район.

Во исполнение части 2 статьи 38 Закона приказом Учреждения от 26 декабря 2013 года № 189/01-12 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена Соболева Наталья Николаевна (период с 01 января 2014 года по 10 февраля 2019 года), приказом Учреждения от 11 февраля 2019 года № 65/01-12/3 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена Донцова Людмила Михайловна (период с 11 февраля 2019 года по 12 мая 2019 года), приказом Учреждения от 13 мая 2019 года № 140/01-12/3 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена Киселева Ольга Владимировна.

На официальном сайте Единой Информационной Системы в сфере закупок (далее – ЕИС) электронные документы подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью Л.В. Храмовой.

В ходе проведения выборочной проверки установлено:

1. Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 17 Закона разработан план закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годы (далее - план закупок).

Согласно части 8 статьи 17 Закона план закупок формируется в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации план финансово-хозяйственной деятельности был утвержден 29 декабря 2018 года.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня его утверждения.

План закупок утвержден и размещен Заказчиком 16 января 2019 года в ЕИС, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

2. Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Закона разработан план-график закупок на 2019 год (далее - план - график).

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона планы-графики закупок формируются и утверждаются заказчиками в течение десяти рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 15 статьи 21 Закона утвержденный заказчиком план-график подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты его утверждения.

План-график утвержден и размещен в ЕИС Заказчиком 16 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

3. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год размещен заказчиком в ЕИС своевременно, 28 марта 2018 года.

4. В ходе проведения выборочной проверки процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, установлено следующее.

В нарушение положений части 3 статьи 7, пункта 2 части 13 статьи 34 Закона в контрактах со следующими реестровыми номерами:

- 32325011922 18 000006 (муниципальный контракт № 1 на поставку прочего оборудования для муниципальных нужд от 09 ноября 2018 года);

- 32325011922 18 000001 (муниципальный контракт № 2 на выполнение работ от 09 ноября 2018 года);

- 32325011922 18 000003 (муниципальный контракт № 4 на выполнение работ от 09 ноября 2018 года);

- 32325011922 18 000002 (муниципальный контракт № 5 на выполнение работ от 09 ноября 2018 года);

- 32325011922 18 000005 (муниципальный контракт № 693 на поставку мебели для муниципальных нужд от 09 ноября 2018 года);

- 32325011922 18 000004 (муниципальный контракт № 3 на выполнение работ от 09 ноября 2018 года);

- 32325011922 18 000007 (муниципальный контракт № 14 на выполнение работ от 09 ноября 2018 года);

- работ от 16 ноября 2018 года);  
 - 32325011922 18 000009 (муниципальный контракт № 15 на выполнение работ от 19 ноября 2018 года);  
 - 32325011922 18 000008 (муниципальный контракт № 20/18 на поставку компьютерной техники, оргтехники, факса и лампы настольной для муниципальных нужд от 20 ноября 2018 года);  
 - 32325011922 18 000011 (муниципальный контракт № 17 на поставку оборудования для пищеблока для муниципальных нужд от 23 ноября 2018 года);  
 - 32325011922 18 000010 (муниципальный контракт № 18 на поставку инвентаря и посуды для пищеблока для муниципальных нужд от 23 ноября 2018 года);  
 - 32325011922 18 000012 (муниципальный контракт № 19 на выполнение работ от 28 ноября 2018 года),

закупки по которым осуществлены на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона, вследствие чрезвычайной ситуаций природного характера, условие, устанавливаемое в соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона указано без учета изменений, внесенных Федеральным законом № 504 от 31 декабря 2017 г., согласно которым в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

На основании части 15 статьи 34 Закона, заключение контракта на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона, является основанием для включения обязательных условий, предусмотренных частью 13 статьи 34 Закона.

В нарушение названных норм Закона указанные муниципальные контракты не содержат условия, установленные пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона.

Кроме того, в нарушение части 1 статьи 23 Закона в отдельных контрактах Учреждения на 2018, 2019 годы, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, не указан идентификационный код закупки (договор № 471 от 16 января 2019 года на оказание услуг по обеспечению контрольно-пропускного режима, договор № 205 от 16 января 2019 года на оказание услуг по техническому обслуживанию сигнализации, контракт № 04000248 на оказание охранных услуг от 23 января 2019 года);

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 1 статьи 23, части 2 статьи 34 Закона.

5. В ходе проведения выборочной проверки единого реестра государственных и муниципальных контрактов, размещенного в ЕИС, установлены факты несвоевременного направления документа о приемке выполненной работы и копии заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона информация, указанная в пункте 13 (документ о приемке в случае принятия решения о приемке) части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган) в течение пяти рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Нарушения вышеуказанного срока для направления в федеральный орган документа о приемке поставленного товара были допущены при исполнении муниципального контракта от 16 ноября 2018 года № 14 на выполнение работ на сумму 170 984, 36 рублей (сто семьдесят тысяч девятьсот восемьдесят четыре рубля 36 копеек) (номер реестровой записи 3232501192218000007), заключенный с индивидуальным предпринимателем Карагозян Э.А. Решение о приемке выполненных работ принято 26 ноября 2018 года, а соответствующий документ (акт о приемке выполненных работ (КС-2) № 89 от 26 ноября 2018 года) направлен в федеральный орган 5 декабря 2018 года.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона информация, указанная в пункте 9 (копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика) части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган) в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта.

Нарушения вышеуказанного срока для направления в федеральный орган копии заключенного контракта, подписанного усиленной электронной подписью заказчика, были допущены при заключении муниципального контракта от 19 ноября 2018 года № 15 на выполнение работ на сумму 2118 380, 84 рублей (два миллиона сто восемнадцать тысяч триста восемьдесят 84 копейки) (номер реестровой записи 32325011922 18 000009), заключенный с ООО фирма «Дортранссервис». Контракт был заключен 19 ноября 2018 года, а копия заключенного контракта направлена в федеральный орган 27 ноября 2018 года.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная

ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

Иных нарушений сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов по государственным контрактам (подвергшимся проверке), подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, не установлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа № 23 установлены нарушения части 3 статьи 7, пункта 2 части 13 статьи 34, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Учитывая, что выявленные нарушения в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации являются административным правонарушением, информацию по пункту 5 настоящего акта направить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснодарского края, и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Краснодарского края – Министерство экономики Краснодарского края.

3. Направить настоящий акт в адрес муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа № 23 с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок.

4. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в

Финансовое управление администрации муниципального образования  
Алшеуновский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте  
проверки.

Начальник  
Отдела внутреннего финансового  
контроля и контроля в сфере закупок

*Орлова*

Н.О.Орлова

Акт проверки принял:  
Начальник управления

*Чуйко*

О.В.Чуйко

*26 августа 2019г.*

*Акт нацужен*

*(Signature)*

*А.И. Емельянов*