



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 7

проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным учреждением «Хадыженский городской дом культуры» Хадыженского городского поселения Апшеронского района, ИНН 2325009391

30 мая 2019 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 08 мая 2019 года № 42 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным учреждением «Хадыженский городской дом культуры» Хадыженского городского поселения Апшеронского района, ИНН 2325009391», Плана проведения плановых проверок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Апшеронский район и муниципальных нужд поселений, входящих в состав муниципального образования Апшеронский район на I полугодие 2019 года, утвержденного приказом Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 27 ноября 2018 года № 39 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Апшеронский район и муниципальных нужд поселений, входящих в состав муниципального образования Апшеронский район на I полугодие 2019 года» отделом внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Отдел) в составе:

Н.О.Орлова – начальник Отдела,

А.Е.Александрова – заместитель начальника Отдела,

А.В.Пономарева – ведущий специалист Отдела, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным учреждением «Хадыженский городской дом культуры» Хадыженского городского поселения Апшеронского района.

Период проведения проверки с 17 мая 2019 года по 30 мая 2019 года.

Проверяемый период: с 01 июня 2018 года по 30 апреля 2019 года.

Предмет проверки – соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное бюджетное учреждение «Хадыженский городской дом культуры» Хадыженского городского поселения Апшеронского района (далее – Учреждение), юридический адрес: 352680, Россия, Краснодарский край, Апшеронский район, город Хадыженск, улица Первомайская, 128, извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 08 мая 2019 года № 13-399/19-06.

Правовое основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проверки:

Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Предметом деятельности Учреждения является реализация социальных программ по сохранению национальных традиций, обрядов, обычаев, нравственности и духовности, гражданского, военно-патриотического, интернационального и культурного воспитания, развитие нематериального культурного наследия и самодеятельного художественного творчества.

Во исполнение части 2 статьи 38 Закона приказом Учреждения от 20 марта 2019 года № 26 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен Шилин Александр Владимирович, который в период с 04 марта 2014 года по 29 марта 2014 года прошел повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система».

В соответствии с пунктом 6 статьи 38 Закона работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 9 Закона заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок обучение в сфере закупок рекомендуется

проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Несмотря на то, что Методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок не являются обязательными для применения, а носят рекомендательный характер, периодичность прохождения обучения в сфере закупок, указанная в пункте 2.8 Методических рекомендаций рекомендована для поддержания квалификации и профессионального образования соответствующих специалистов в сфере закупок на высоком уровне, в том числе в целях предотвращения возможного нарушения норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

На официальном сайте Единой Информационной Системы в сфере закупок (далее – ЕИС) электронные документы подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью А.В.Шиллина. Шилин Александр Владимирович является директором муниципального бюджетного учреждения «Хадыженский городской дом культуры» Хадыженского городского поселения Апшеронского района (копия выписки из приказа № 9 от 25 августа 1993 года - ПРИЛОЖЕНИЕ № 1).

В ходе проведения выборочной проверки установлено:

1. План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 финансовый год, план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 год утверждены и размещены заказчиком в ЕИС своевременно в соответствии с положениями статей 17, 21 Закона.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее также - Отчет, СМП, СОНО), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО.

Таким образом, Отчет за 2018 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2019 г. Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, Отчет Заказчика за 2018 год размещен 18 марта 2019 г.

2. В нарушение части 2 статьи 34 Закона в отдельных контрактах Учреждения, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (копии контрактов - ПРИЛОЖЕНИЕ № 2-4);

В нарушение части 1 статьи 23 Закона в отдельных контрактах Учреждения на 2018, 2019 годы, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, не указан идентификационный код закупки.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная

ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 1 статьи 23, части 2 статьи 34 Закона.

3. В нарушение части 11 статьи 21 Закона Учреждение в 2018 году осуществляло закупки у единственного поставщика (пункт 4 части 1 статьи 93 Закона), не предусмотренные планом-графиком (копия плана-графика, состояние лицевого счета по состоянию на 31.12.2018 года - ПРИЛОЖЕНИЕ № 4.1, 4.2).

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.

4. 05 июля 2018 года в ЕИС размещено извещение № 031830028461800001 о проведении аукциона в электронной форме и документация электронного аукциона на ремонтно-восстановительные работы уличного туалета МБУ «Хадыженский городской Дом культуры «Хадыженского городского поселения Апшеронского района» (копия документации электронного аукциона № 031830028461800001 - ПРИЛОЖЕНИЕ № 5). Начальная (максимальная) цена контракта составила 171 599,00 рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Частью 8 статьи 34 Закона предусмотрено, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Пунктом 6 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042, установлен размер штрафа за каждый факт неисполнения

или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения (при наличии в контракте таких обязательств), в виде фиксированной суммы - 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Проверкой установлено, что в пунктах 4.4.1-4.4.5 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации аукциона в электронной форме № 031830028461800001, предусмотрены обязательства, которые не имеют стоимостного выражения (страница № 33 Приложения № 5). Однако, заказчиком не установлена ответственность подрядчика за нарушение обязательств, не имеющих стоимостного выражения.

Таким образом, в проекте контракта ненадлежащим образом установлены условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, что нарушает требования части 8 статьи 34 Закона и пункта 6 Правил.

Кроме того, в нарушение требований, установленных частью 13 статьи 34 Закона, в проект контракта не включены обязательные условия:

1) о сроках оплаты работы, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки выполненной работы (ее результатов) в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях муниципального бюджетного учреждения «Хадыженский городской дом культуры» установлены нарушения части 1 статьи 23, частей 2, 8 и 13 статьи 34 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Выявленная в ходе проведения плановой проверки информация о

нарушениях требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», образующих событие административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, подлежит передаче в прокуратуру Апшеронского района для рассмотрения и принятия мер по привлечению к ответственности лиц, нарушивших законодательство Российской Федерации.

3. Направить настоящий акт в адрес муниципального бюджетного учреждения «Хадыженский городской дом культуры» с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок.

4. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Финансовое управление администрации муниципального образования Апшеронский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник
Отдела внутреннего финансового
контроля и контроля в сфере закупок
Заместитель начальника
отдела внутреннего финансового
контроля и контроля в сфере закупок

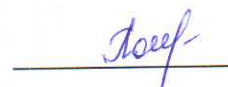


Н.О.Орлова



А.Е.Александрова

Ведущий специалист
Отдела внутреннего финансового
контроля и контроля в сфере закупок



А.В.Пономарева

Акт проверки принял:
Заместитель начальника управления,
начальник бюджетного отдела



Е.В.Гаврияшева