



## ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

### АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

#### АКТ № 2

проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением муниципального образования Апшеронский район «Управление капитального строительства»,  
ИНН 2325023565

7 марта 2019 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 04 февраля 2019 года № 4 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением муниципального образования Апшеронский район «Управление капитального строительства» 2325023565», Плана проведения плановых проверок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Апшеронский район и муниципальных нужд поселений, входящих в состав муниципального образования Апшеронский район на I полугодие 2019 года, утвержденного приказом Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 27 ноября 2018 года № 39 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Апшеронский район и муниципальных нужд поселений, входящих в состав муниципального образования Апшеронский район на I полугодие 2019 года» отделом внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Отдел) в составе:

Н.О.Орлова – начальник Отдела,

А.Е.Александрова – заместитель начальника Отдела,

А.В.Пономарева – ведущий специалист Отдела, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением муниципального образования Апшеронский район «Управление капитального строительства».

Период проведения проверки с 08 февраля 2019 года по 28 февраля 2019 года.

Проверяемый период: с 01 марта 2018 года по 31 января 2019 года.

Предмет проверки – соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное казенное учреждение муниципального образования Апшеронский район «Управление капитального строительства» (далее – заказчик), юридический адрес: 352690, Россия, Краснодарский край, г. Апшеронск, пер. Транспортный, 4, извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 04 февраля 2019 года № 13-108/19-06.

Правовое основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проверки:

Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Предметом деятельности заказчика является осуществление технического надзора и контроля за строительством, капитальным ремонтом и реконструкцией в отношении объектов муниципальной собственности муниципального образования Апшеронский район, составление и сопровождение сметной, проектной документации.

Во исполнение части 2 статьи 38 Закона:

- приказом заказчика от 25 мая 2017 года № 7 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена Мальцева Наталья Борисовна, которая 25 мая 2017 года прошла курс повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе»;

- приказом заказчика от 24 сентября 2018 года № 15 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена Дудко Татьяна Георгиевна, которая 18 мая 2018 года прошла курс повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе».

На официальном сайте Единой Информационной Системы в сфере закупок (далее – ЕИС) электронные документы в проверяемый период подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью Н.Б.Мальцевой, контрактным управляющим, и Т.Г.Дудко, директором заказчика (копия приказа от 25 мая 2017 года № 07 «О назначении контрактного управляющего», копия приказа от 14 октября 2014 года № 241 «О назначении директора муниципального казенного учреждения муниципального образования Апшеронский район «Управление капитального строительства», скрин-шоты – ПРИЛОЖЕНИЯ № 1, 2, 3, 4).

В ходе проведения выборочной проверки установлено:

1. План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов, план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 год утверждены и размещены заказчиком в ЕИС своевременно в соответствии с положениями статей 17, 21 Закона.

2. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год размещен заказчиком в ЕИС 20 марта 2018 года.

3. В ходе проведения выборочной проверки процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) установлено следующее.

18 июня 2018 года в ЕИС были размещены извещение № 0818300022718000145 и документация электронного аукциона на строительство объекта: «Межпоселковый газопровод высокого давления г. Хадыженск - ст. Кабардинская Краснодарского края» (копия документации электронного аукциона № 0818300022718000145, копия извещения электронного аукциона № 0818300022718000145 - ПРИЛОЖЕНИЯ № 5, 6).

Частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе определено, что заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Извещение об осуществлении закупки согласно пункту 8 статьи 42 Закона должно содержать информацию о размере обеспечения исполнения контракта, порядке предоставления такого обеспечения, требовании к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), а также информацию о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона.

Указанная информация на основании части 5 статьи 63 Закона подлежит включению в извещение о проведении аукциона в электронной форме.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 64 Закона информация о размере обеспечения исполнения контракта, сроке и порядке предоставления указанного обеспечения, требовании к обеспечению исполнения контракта также включается в документацию аукциона в электронной форме.

Частью 1 статьи 34 Закона установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с положениями Закона по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о закупке не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта цены, условий или информации о товаре (работе, услуги), предложенных победителем соответствующей закупки.

Таким образом, проект контракта уже должен содержать информацию об обеспечении исполнения контракта.

В нарушение части 1 статьи 96 Закона в проекте контракта электронного аукциона № 0818300022718000145 не указан размер обеспечения исполнения контракта (страница № 47 Приложения № 5).

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи (часть 4.2 статьи 7.30).

4. В ходе проведения выборочной проверки единого реестра государственных и муниципальных контрактов, размещенного в ЕИС, установлен факт направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – федеральный орган) недостоверной информации о сроке исполнения контракта.

26 июля 2018 года между заказчиком и обществом с ограниченной ответственностью «Орфей» был заключен муниципальный контракт № 0818300022718000145-0666234-01 на строительство объекта: «Межпоселковый газопровод высокого давления г. Хадыженск - ст. Кабардинская Краснодарского края» (реестровый номер 3232502356518000003) (далее – Объект).

В соответствии частью 3 статьи 103 Закона информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона (далее - информация о контракте), направляется заказчиками в федеральный орган в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона).

Частью 1 статьи 94 Закона установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В числе прочего к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

Условия Контракта определены следующим образом.

Сроки выполнения работ: работы должны быть выполнены в течение 150 календарных дней с момента заключения контракта. Начало выполнения работ – 27 июля 2018 года. Окончание выполнения работ – 23 декабря 2018 года.

Оплата за выполненные работы производится Заказчиком поэтапно, исходя из объема фактически выполненных Подрядчиком работ и цены Контракта, на основании подтверждающих документов - акта приемки выполненных работ (этапа работ) (по форме № КС-2) или акта приемки законченного этапа строительства Объекта (по форме № КС-11), справки о стоимости выполненных работ и затрат (по форме № КС-3), которые подписаны обеими Сторонами, а также счета, счета-фактуры (при наличии), в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты подписания конкретного промежуточного (по форме № КС-2) или итогового (акт приемки законченного этапа строительства Объекта по форме № КС-11) акта приемки выполненных работ (этапа работ).

Промежуточные платежи по настоящему Контракту до сдачи общего результата работ по Объекту Заказчику составляют 95% от суммы Контракта.

Окончательный расчет за выполненные работы по Объекту в рамках Контракта производится в течение 5 (пяти) рабочих дней после полного завершения работ по нему, включая устранение выявленных дефектов на основании акта приемки законченного этапа строительства Объекта, в отношении которого получен Акт органа государственного строительного надзора о соответствии построенного этапа строительства объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации. Приемка выполненных работ (этапа работ) осуществляется путём проведения принятия работ (этапа работ) приёмочной комиссией, состав которой утверждается Заказчиком.

Приемка выполненных работ (этапов работ) осуществляется в течение 2-х (двух) рабочих дней. Таким образом, крайний срок приемки законченного этапа строительства Объекта – 25 декабря 2018 года. По итогам приемки выполненных работ (этапа работ) с учетом соответствия выполненных работ (этапа работ) требованиям Контракта, приложений к нему и при отсутствии претензий относительно качества выполненных работ (этапа работ), приемочная комиссия подписывает в течение 2-х (двух) рабочих дней с момента приемки работ (этапа работ) конкретный промежуточный или итоговый акт приемки выполненных работ (этапа работ) – 27 декабря 2018 года.

Следовательно, с учетом требований статьи 94 Закона, а также условий Контракта, путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение контракта подлежало завершению не позднее 11 января 2019 года (с учетом сроков оказания услуг их приемки и оплаты).

В информации о заключенном контракте, направленной 30 июля 2018 года в федеральный орган, дата окончания его исполнения указана 22 декабря 2018 года, в то время как, фактически контракт подлежал исполнению в срок до 11 января 2019 года (копия контракта № № 0818300022718000145-0666234-01 от 26 июля 2018 года, информация о контракте № 3232502356518000003 – ПРИЛОЖЕНИЯ № 7, 8).

Таким образом, имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения Контракта при включении 30 июля 2018 года сведений о нем в реестр контрактов.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих

включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях муниципального казенного учреждения муниципального образования Апшеронский район «Управление капитального строительства» установлены нарушения части 3 статьи 7, части 1 статьи 96 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Учитывая, что выявленные нарушения в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации являются административными правонарушениями, информацию по пунктам 3 и 4 настоящего акта направить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснодарского края, и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Краснодарского края – Министерство экономики Краснодарского края.

3. Направить настоящий акт в адрес муниципального казенного учреждения муниципального образования Апшеронский район «Управление капитального строительства» с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок.

4. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Финансовое управление администрации муниципального образования Апшеронский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник

Отдела внутреннего финансового  
контроля и контроля в сфере закупок

Орлова

Н.О.Орлова

Зам. начальника

Отдела внутреннего финансового  
контроля и контроля в сфере закупок

А.Е.

А.Е.Александрова

Ведущий специалист

Отдела внутреннего финансового  
контроля и контроля в сфере закупок

Поф

А.В.Пономарева

Акт проверки принял:

Заместитель начальника управления,  
начальник бюджетного отдела

Гавриш

Е.В.Гавришова