



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 9

проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок управлением имущественных отношений администрации муниципального образования Апшеронский район, ИНН 2325005326

31 июля 2018 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 17 июля 2018 года № 20 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок управлением имущественных отношений администрации муниципального образования Апшеронский район, ИНН 2325005326», Плана проведения плановых проверок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Апшеронский район и муниципальных нужд поселений, входящих в состав муниципального образования Апшеронский район на II полугодие 2018 года, утвержденного приказом Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 27 апреля 2018 года № 40 А.Е.Александровой, заместителем начальника отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район проведена выборочная проверка управления имущественных отношений администрации муниципального образования Апшеронский район на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Правовое основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проверки:

Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заказчиком.

Дата начала проверки – 23 июля 2018 года, дата окончания проверки 31 июля 2018 года.

Проверяемый период – с 01 августа 2017 года по 30 июня 2018 года.

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Субъект проверки – управление имущественных отношений администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Учреждение), юридический адрес: 352690, Россия, Краснодарский край, г. Апшеронск, ул. Коммунистическая, 17, извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 17 июля 2018 года № 13-6865/18-06.

ИНН 2325005326.

КПП 232501001.

ОГРН 1022303448540.

Учреждение является уполномоченным органом администрации муниципального образования Апшеронский район, предметом и целью деятельности которого является выполнение управленческих функций от имени муниципального образования в сфере реализации вопросов местного значения по владению и пользованию имуществом, имущественными правами и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности муниципального образования Апшеронский район, а также оформления документов на указанное имущество и земельные участки.

Учреждение имеет самостоятельный баланс, круглую печать с наименованием учреждения.

Приказом Учреждения от 26 июня 2018 года № 196 в состав контрактной службы внесены изменения. На момент проверки в состав контрактной службы входят Т.А.Батаршина (обучена в марте 2014 года), заместитель начальника Учреждения, Е.Г.Баклицкая (обучена в апреле 2017 года), специалист I категории Учреждения.

В соответствии с пунктом 6 статьи 38 Закона работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 9 Закона заказчики принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Несмотря на то, что Методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок не являются обязательными для применения, а носят рекомендательный характер, периодичность прохождения обучения в сфере закупок, указанная в пункте 2.8 Методических рекомендаций рекомендована для поддержания квалификации и профессионального образования соответствующих специалистов в сфере закупок на высоком уровне, в том числе в целях предотвращения возможного нарушения норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе из-за низкой квалификации работников контрактной службы, контрактных управляющих в процессе осуществления профессиональной деятельности.

В реестре организаций на официальном сайте Единой Информационной Системы в сфере закупок (далее – ЕИС) Учреждение имеет следующие полномочия:

- заказчик;
- орган, устанавливающий требования к отдельным видам товаров, работ, услуг и (или) нормативные затраты.

1. В нарушение части 15 статьи 21 Закона план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утвержденный заказчиком 09 января 2018 года, размещен в ЕИС 17 января 2018 года, то есть по истечению трех рабочих дней с даты утверждения

Вышеуказанное образует событие административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, квалифицируемых по ст. 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со ст. 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают исключительно федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Рассмотрение административных дел органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, согласно упомянутым статьям, осуществляется в пределах их полномочий.

Пунктами 1, 2 части 9 статьи 99 Закона 44-ФЗ определены полномочия федерального органа исполнительной власти и органа исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, согласно которым контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется указанными органами в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд и нужд субъекта Российской Федерации соответственно.

В то же время орган муниципального финансового контроля, к полномочиям которого согласно пункту 3 части 9 статьи 44-ФЗ относится осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд, не наделен КоАП РФ соответствующими полномочиями по рассмотрению административных дел.

Учитывая, что муниципальные органы не наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, а федеральный и региональные органы исполнительной власти РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных исключительно государственными заказчиками, то в настоящее время отсутствует государственный (муниципальный) орган, обладающий полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных муниципальными заказчиками и квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ.

2. В нарушение части 5 статьи 21 Закона при внесении изменений в план-график в июле 2018 года электронные документы были подписаны электронной подписью неуполномоченного должностного лица заказчика. Так, 06 июля 2018 года новая редакция плана-графика была подписана электронной подписью уволившегося на тот момент сотрудника. 24 июля 2018 года версия № 10 была подписана электронной подписью И.В.Новомлиновой, руководителя Учреждения. В соответствии с положениями регламента контрактной службы Учреждения, утвержденного приказом от 26 июня 2018 года № 196 «О внесении изменений в приказ от 23 января 2014 года № 17 «О создании контрактной службы управления имущественных отношений Апшеронского района» размещение плана-графика в ЕИС входит в функциональные обязанности работников контрактной службы.

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.

2. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год размещен Учреждением в ЕИС 27 марта 2018 года.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях управления имущественных отношений администрации муниципального образования Апшеронский район установлены нарушения частей 5, 15 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Направить настоящий акт в адрес управления имущественных отношений администрации муниципального образования Апшеронский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок.

3. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Финансовое управление администрации муниципального образования Апшеронский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Заместитель начальника
отдела внутреннего финансового
контроля и контроля в сфере закупок



А.Е.Александрова

Акт проверки принял:

Начальник управления



О.В.Чуйко