



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 12

проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением спортивная школа «Олимп» муниципального образования Апшеронский район
ИНН 2325010661

29 сентября 2023 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 09 августа 2023 года № 29 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением спортивная школа «Олимп» муниципального образования Апшеронский район ИНН 2325010661», Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год, утвержденного приказом Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 08 декабря 2022 года №32 «Об утверждении Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год», проведена плановая проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, комиссией управления в составе:

Александрова
Анна Евгеньевна

заместитель начальника отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Отдел)

Емельяненко Наталья
Анатольевна

ведущий специалист отдела.

Шамкий Юлия
Александровна

ведущий специалист отдела.

Срок проведения: с 1 сентября 2023 года по 29 сентября 2023 года.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала ее проведения.

Цель проведения проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Правовое основание проверки - пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы Закона, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей), постановление Правительства РФ от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 02 ноября 2020 года № 650 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, и о признании утратившими силу муниципальных правовых актов», решение Совета муниципального образования Апшеронский район от 17 октября 2016 года № 107 «Об утверждении Положения о Финансовом управлении администрации муниципального образования Апшеронский район», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 19 июня 2019 года № 360 «Об осуществлении Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и контролю в сфере закупок».

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Субъект проверки – муниципальное казенное учреждение спортивная школа «Олимп» муниципального образования Апшеронский район (далее – Заказчик, Учреждение), юридический адрес: 352690, край Краснодарский, город Апшеронск, улица Спорта, 2, извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 09 августа 2023 года № 13-542/23-06.

ИНН: 2325010661

КПП: 232501001

1. Согласно части 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Положения части 2 статьи 38 Закона предписывают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказом Учреждения от 16 марта 2022 года № 27-л «О назначении должностного управляющего муниципального казенного учреждения спортивной школы «Олимп» муниципального образования Апшеронский район» контрактным управляющим назначен юрисконсульт Учреждения Байбарак Лариса Евгеньевна.

Документы, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС), в проверяемом периоде, подписаны электронно-цифровой подписью директора Учреждения М.Н.Симоновой.

Положениями частей 9, 10 статьи 26 Закона определено, что уполномоченные учреждения, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в частях 3 и 5 статьи 26 Закона решениями органов местного самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями. Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей.

На основании постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 18 декабря 2013 года № 1871 «О создании казенного учреждения муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам» полномочия заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Учреждения осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам».

2. Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и

СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом Отчеты за 2021 и 2022 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежали размещению в ЕИС не позднее 1 апреля 2022 года и 1 апреля 2023 года, соответственно, (с учетом положений статьей 191-193 Гражданского Кодекса Российской Федерации).

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год размещен 31 января 2022 года, за 2022 год – 30 марта 2023 года, то есть в соответствии с действующим законодательством.

Частью 2 статьи 30.1 Закона установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 4 вышеуказанной статьи Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 настоящей статьи, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – постановление Правительства РФ № 2014) установлена согласно приложению минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров

(в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом б пункта 4 постановления Правительства РФ № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Постановление Правительства РФ № 2014 вступило в силу с 1 января 2021 года и применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок, приглашения принять участие в которых направлены, контракты по результатам которых заключены после дня вступления в силу настоящего постановления.

Положения постановления Правительства РФ № 2014 о подготовке отчета об объеме закупок российских товаров, осуществленных для достижения заказчиком минимальной доли закупок, обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок применяются заказчиками при подготовке таких отчета и обоснования с 1 января 2022 года.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона, пункта 1 постановления Правительства РФ № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее.

В нарушение части 2 статьи 30.1 Закона, отчеты Заказчика о минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком за 2021 и за 2022 год размещены 22 августа 2023 года, то есть с нарушением установленного Законом срока.

Частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в ЕИС или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи.

3. Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30

сентября 2019 года № 1279 (далее - Порядок), разработаны планы-графики закупок на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Согласно части 6 статьи 16 Закона, подпункту «а» пункта 12 Порядка план-график утверждается заказчиками, указанными в подпунктах «а» и «е» пункта 2 Порядка, в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 настоящего Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Пунктом 21 Порядка предусмотрено, что размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после прохождения контроля в порядке, установленном частью 6 статьи 99 Закона. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной Заказчиком информации объемы прав в денежном выражении на 2022 год были доведены 10 января 2022 года, на 2023 год – 30 декабря 2022 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден Заказчиком и размещен в ЕИС 10 января 2022 года, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов – 30 декабря 2022 года, что согласуется с требованиями вышеуказанного нормативного правового акта.

В нарушение части 8 статьи 16 Закона план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов не приведен в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

4. В нарушение части 1 статьи 16 Закона Заказчиком в 2022 году осуществлены закупки, заключенные в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона, не предусмотренные планом-графиком.

5. В проверяемом периоде жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении закупок в управление не поступало.

В ходе проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), и подлежащие проверке управлением с учетом положений части 4 статьи 99 Закона, отсутствовали.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях муниципального казенного учреждения спортивная школа «Олимп» муниципального образования Апшеронский район установлены нарушения частей 1,8 статьи 16, части 2 статьи 30.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Учитывая, что выявленное в пункте 2 настоящего акта нарушение в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации является административным правонарушением, информацию по нему направить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснодарского края и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Краснодарского края – Министерство экономики Краснодарского края.

2. Направить настоящий акт в адрес муниципального казенного учреждения спортивная школа «Олимп» муниципального образования Апшеронский район с целью ознакомления.

3. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Финансовое управление администрации муниципального образования Апшеронский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Заместитель начальника отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления

А.Е.Александрова

Ведущий специалист отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления

Н.А.Емельяненко

Ведущий специалист отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления

Ю.А.Шамкий

Акт проверки принял:
Начальник управления

О.В.Чуйко