



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН**

**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Коммунистическая ул., д.17,  
г. Апшеронск,  
Краснодарский край, 352690  
телефон: (86152) 2-74-63  
факс: (86152) 2-74-63  
e-mail: fo\_admin@mail.kuban.ru  
ИНН 2325008422

01.11.2023 № 13-478/23-06

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении документов

Главе Апшеронского городского  
поселения Апшеронского района

Короленко А. И.

Уважаемый Андрей Иванович!

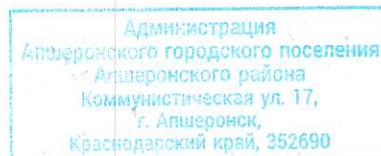
Направляем Вам акт № 13 проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Апшеронского городского поселения Апшеронского района ИНН 2325017699 от 31 октября 2023 года.

Приложение: на 9 листах в 1 экз.

Начальник управления

О.В.Чуйко

Александрова Анна Евгеньевна  
(86152)2-87-13



01.11.2023



## ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

### АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

#### АКТ № 13

проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Апшеронского городского поселения Апшеронского района ИНН 2325017699

31 октября 2023 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Финансовое управление) от 09 октября 2023 года № 31 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Апшеронского городского поселения Апшеронского района ИНН 2325017699», Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год, утвержденного приказом Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 08 декабря 2022 года № 32 «Об утверждении Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год», комиссией Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Комиссия) по проведению плановой проверки в отношении администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района в составе:

Александрова Анна Евгеньевна      начальник отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления, руководитель Комиссии;

Емельяненко Наталья Анатольевна      ведущий специалист отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления, член Комиссии.

проведена плановая проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Срок проведения: с 12 октября 2023 года по 31 октября 2023 года.



Проверяемый период: закупки за последние 3 года до даты начала ее проведения.

Цель проведения проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Правовое основание проверки - пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы Закона, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей), постановление Правительства РФ от 01 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 02 ноября 2020 года № 650 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, и о признании утратившими силу муниципальных правовых актов», решение Совета муниципального образования Апшеронский район от 17 октября 2016 года № 107 «Об утверждении Положения о Финансовом управлении администрации муниципального образования Апшеронский район», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 19 июня 2019 года № 360 «Об осуществлении Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и контролю в сфере закупок».

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Субъект проверки – администрация Апшеронского городского поселения Апшеронского района (далее – Заказчик, Учреждение), юридический адрес: 352690, край Краснодарский, город Апшеронск, улица Коммунистическая, 17, извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 09 октября 2023 года № 13-719/23-06.

ИНН: 2325017699

КПП: 232501001



Согласно части 1 статьи 38 Закона Заказчиком создана контрактная служба по осуществлению закупок для муниципальных нужд Апшеронского городского поселения Апшеронского района. Состав контрактной службы в 2021 - 2022 годах утвержден постановлением администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района от 02 июня 2020 года № 247 «О внесении изменений в постановление администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района от 07 февраля 2014 года № 62 «О создании контрактной службы по осуществлению закупок для муниципальных нужд Апшеронского городского поселения Апшеронского района». 08 августа 2023 года постановлением администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района от 08 августа 2023 года № 995 «О создании контрактной службы по осуществлению закупок для нужд Апшеронского городского поселения Апшеронского района» в состав контрактной службы внесены изменения.

Документы, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС), в проверяемом периоде подписаны электронно-цифровой подписью:

Короленко А. И. (план-график, информация об исполнении (о расторжении) контракта);

Агафоновой С. Н. (информация о контракте/об изменении контракта);

Ивашиненко И. А. (информация об исполнении контракта).

Положениями частей 9, 10 статьи 26 Закона определено, что уполномоченные учреждения, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в частях 3 и 5 статьи 26 Закона решениями органов местного самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями. Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей.

На основании постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 18 декабря 2013 года № 1871 «О создании казенного учреждения муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам»» полномочия заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Учреждения осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам».

1. Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНКО) в объеме не менее чем:



по 2021 год - 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО;

с 2022 года - 25 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, его размещения в ЕИС, форма Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом Отчеты за 2021 и 2022 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежали размещению в ЕИС не позднее 1 апреля 2022 года и 1 апреля 2023 года, соответственно, (с учетом положений статьей 191-193 Гражданского Кодекса Российской Федерации).

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год размещен 28 марта 2022 года, за 2022 год – 27 марта 2023 года, то есть в соответствии с действующим законодательством.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 статьи 30 Закона по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде установлено следующее.

Согласно Отчету Заказчика за 2021 год, размещенному в ЕИС 28 марта 2022 года, объем закупок у СМП, СОНКО в 2021 году составил 94 580 258, 90 руб. (83,48 % совокупного годового объема закупок).

Согласно Отчету Заказчика за 2022 год, размещенному в ЕИС 27 марта 2023 года, объем закупок у СМП, СОНКО в 2022 году составил 137 558 82,00 руб. (47,48 % совокупного годового объема закупок).

Таким образом, Заказчиком требования статьи 30 Закона об осуществлении закупок у СМП, СОНКО в 2021 году в объеме не менее 15 %, в



2022 году в объеме не менее 25 % совокупного годового объема закупок соблюдены.

Частью 2 статьи 30.1 Закона установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 4 вышеуказанной статьи Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 настоящей статьи, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – постановление Правительства РФ № 2014) установлена минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом б пункта 4 постановления Правительства РФ № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Постановление Правительства РФ № 2014 вступило в силу с 1 января 2021 года и применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок, приглашения принять участие в которых направлены, контракты по результатам которых заключены после дня вступления в силу настоящего постановления.

Положения постановления Правительства РФ № 2014 о подготовке отчета об объеме закупок российских товаров, осуществленных для достижения заказчиком минимальной доли закупок, обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок применяются заказчиками при подготовке таких отчета и обоснования с 1 января 2022 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе



товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, за 2021 отчетный год за 2021 год размещен 18 марта 2022 года, за 2022 год – 25 февраля 2023 года, то есть в соответствии с действующим законодательством.

2. Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 (далее - Порядок), разработаны планы-графики закупок на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Согласно части 6 статьи 16 Закона, подпункту «а» пункта 12 Порядка план-график утверждаются заказчиками, указанными в подпунктах «а» и «е» пункта 2 Порядка, в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 настоящего Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Пунктом 21 Порядка предусмотрено, что размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после прохождения контроля в порядке, установленном частью 6 статьи 99 Закона. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной Заказчиком информации объемы прав в денежном выражении на 2022 год были доведены 18 ноября 2021 года, на 2023 год – 14 декабря 2022 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден Заказчиком и размещен в ЕИС 02 декабря 2022 года, план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов – 30 декабря 2022 года, что согласуется с требованиями вышеуказанного нормативного правового акта.

3. В проверяемом периоде жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении закупок в управление не поступало.

4. В ходе проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), и подлежащие проверке управлением с учетом положений части 4 статьи 99 Закона, отсутствовали.



5. При проверке полноты и достоверности, а также срока направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению реестр контрактов, заключенных заказчиками, установлено следующее.

По результатам проведения электронного аукциона от 21 июля 2022 года № 0818300022722000482 15 августа 2022 года заказчиком был заключен муниципальный контракт № 23 (ОАЭФ)-2022 на выполнение работ для муниципальных нужд (идентификационный код закупки: 223232501769923250100100340014299244) на сумму 1 920 561,32 руб.

Пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено включение в реестр контрактов информации о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке. Частью 3 статьи 103 Закона предусмотрено направление информации, предусмотренной пунктом 13 части 2 настоящей статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке «Благоустройство и ремонт спортивной площадки в мкр. Соц.городок в г. Апшеронске», подписанный заказчиком 15 декабря 2022 года, несвоевременно (26 декабря 2022 года) направлена в федеральный орган, на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов.

Пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено включение в реестр контрактов информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта). Частью 3 статьи 103 Закона предусмотрено направление информации, указанной в пункте 10 части 2 статьи 103 (платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты, сумма оплаты контракта в соответствии с платежным документом), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

В нарушение части 3 статьи 103 Закона платежное поручение № 804839 от 12 августа 2022 года «Предоплата 100 % за государственную экспертизу» по муниципальному контракту № 1085 от 10 августа 2022 года несвоевременно (16 февраля 2023 года) направлено в федеральный орган, на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов.

Аналогичное нарушение было допущено при направлении в федеральный



орган информации по муниципальному контракту № 1266 на проведение государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства: «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения-автомобильного моста, расположенного по адресу: г. Апшеронск, ул. Спорта (район реки Туха)» от 21 сентября 2022 года (идентификационный код закупки: 223232501769923250100100450017120243). Платежное поручение № 446501 от 26 сентября 2022 года «Предоплата 100 % за государственную экспертизу» по муниципальному контракту № 1266 от 21 сентября 2022 года, акт № 1266 сдачи-приемки оказанных услуг от 26 октября 2022 года несвоевременно (16 февраля 2023 года) направлены в федеральный орган, на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов.

Частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за несвоевременное направление в органы, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района установлены нарушения части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Учитывая, что выявленное в пункте 5 настоящего акта нарушение в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации является административным правонарушением, информацию по нему направить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснодарского края и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Краснодарского края – Министерство экономики Краснодарского края.

2. Направить настоящий акт в адрес администрации Апшеронского городского поселения Апшеронского района с целью ознакомления.

3. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Финансовое управление администрации муниципального образования



Апшеронский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник отдела внутреннего  
финансового контроля и контроля в сфере  
закупок Финансового управления

 А.Е.Александрова

Ведущий специалист отдела внутреннего  
финансового контроля и контроля в сфере  
закупок Финансового управления

 Н.А.Емельяненко

Акт проверки принял:  
Начальник управления



О.В.Чуйко