



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 4

проведения плановой проверки соблюдения требований
законодательства Российской Федерации о контрактной системе в
сфере закупок муниципальным казенным учреждением
Апшеронского района Краснодарского края «Централизованная
бухгалтерия учреждений образования», ИНН 2325016335

25 апреля 2016 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 28 марта 2016 года № 11 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением Апшеронского района Краснодарского края «Централизованная бухгалтерия учреждений образования», ИНН 2325016335, ОГРН 1042314210047», Плана проведения плановых проверок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Апшеронский район и муниципальных нужд поселений, входящих в состав муниципального образования Апшеронский район на I полугодие 2016 года, утвержденного приказом Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 24 ноября 2015 года № 65 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Апшеронский район и муниципальных нужд поселений, входящих в состав муниципального образования Апшеронский район на I полугодие 2016 года» отделом внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Отдел) в составе:

А.Е.Александрова – заместитель начальника Отдела,

Р.М.Синёва – ведущий специалист Отдела, проведена плановая проверка муниципального казенного учреждения Апшеронского района Краснодарского края «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Правовое основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проверки:

Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заказчиком.

Дата начала проверки – 05 апреля 2016 года, дата окончания проверки 25 апреля 2016 года.

Проверяемый период – с 01.05.2015 г. по 31.03.2016 г.

Метод проверки: выборочный.

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Субъект проверки – муниципальное казенное учреждение Апшеронского района Краснодарского края «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» (далее – МКУ «ЦБУО»), юридический адрес: 352690, Россия, Краснодарский край, г. Апшеронск, ул. Ленина, 48, извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 28 марта 2016 года № 13-266/16-06.

Телефон: +7 (86152) 2-26-73

ИНН: 2325016335

КПП: 232501001

Учреждение создано в целях организации и ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления отчетности, организации контроля за ведением бухгалтерского и налогового учета учреждений, подведомственных управлению образования администрации муниципального образования Апшеронский район.

МКУ «ЦБУО» имеет статус юридического лица, в том числе выступает истцом и ответчиком в суде, имеет бюджетную смету, лицевые счета, открытые в финансовом управлении администрации муниципального образования Апшеронский район, печать со своим наименованием, а также соответствующие печати, штампы, бланки.

Финансирование деятельности МКУ «ЦБУО» в проверяемый период осуществлялось за счет средств районного бюджета.

Приказом управления образования администрации муниципального образования Апшеронский район от 11 февраля 2015 года № 4/01-04 «О приеме работника на работу» на должность директора Учреждения назначена Саидова Надежда Константиновна.

В соответствии с Положением о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 913, официальным сайтом Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

В ходе проведения выборочной проверки установлено, что на момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика) подлежащие проверке, отсутствуют.

В МКУ «ЦБУО» создана контрактная служба учреждения, в состав которой в проверяемом периоде входили:

- Саидова Надежда Константиновна, руководитель МКУ «ЦБУО», руководитель контрактной службы;
- Лыкова Ксения Николаевна, ведущий специалист, юрисконсульт;
- Годунова Анна Николаевна, ведущий специалист, юрисконсульт.

Все работники контрактной службы имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В нарушение требований пункта 10 Типового положения (регламента) (далее – Положение) о контрактной службе, утвержденного приказом Министерства экономического развития РФ от 29 октября 2013 г. № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» руководитель контрактной службы некорректно определил должностные обязанности и персональную ответственность работников контрактной службы, распределяя определенные Положением функциональные обязанности между указанными работниками. Поскольку в обязанности ведущих специалистов Лыковой Ксении Николаевны и Годуновой Анны Николаевны вменены одни и те же функциональные обязанности в сфере закупок, нет возможности персонифицировать ответственность этих специалистов (пп.3.3 раздела 3 должностных инструкций от 13 ноября 2015 года).

В реестре организаций на официальном сайте МКУ «ЦБУО» зарегистрировано с полномочием организации – Заказчик.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

1. В соответствии с частями 10, 15 статьи 21 Закона план-график размещения заказов на 2016 год опубликован МКУ «ЦБУО» на официальном сайте в структурированном виде 31 декабря 2015 года.

2. При формировании плана-графика обоснованию подлежит начальная (максимальная) цена контракта. В ходе выборочной проверки предоставленных МКУ «ЦБУО» приложений, содержащих обоснования в отношении каждого объекта закупки установлены факты, свидетельствующие об отсутствии на момент формирования плана-графика обоснований начальной максимальной цены контрактов (далее – обоснования):

- план – график № 4420160318002961001 добавлен в единую информационную систему 30 декабря 2015 года, а обоснования подписаны 31 декабря 2015 года, то есть, уже после того, как план-график был готов (план график (журнал версий), обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 31 декабря 2015 года на аттестацию рабочих мест, лазерный принтер, огнетушитель – ПРИЛОЖЕНИЯ № 1, 2, 3, 4);

- большая часть предоставленных коммерческих предложений от поставщиков не персонифицированы и не соответствуют требованиям делопроизводства, установленным Государственным стандартом РФ ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов» (принят и введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 03 марта 2003 года № 65-ст), так как не содержат обязательных реквизитов, в том числе: дату составления документа, его регистрационный номер, ссылку на регистрационный номер и дату запроса, адресат (коммерческие предложения ООО «Марка качества», ООО «Карьера», ООО «Смирнов» - ПРИЛОЖЕНИЯ № 5-7);

- в обоснованиях на предрейсовый медосмотр и огнетушитель установлена средняя цена за 1 шт., однако не определена начальная максимальная цена контракта, так как не указано необходимое количество товара, услуг (обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 31 декабря 2015 года на предрейсовый медосмотр и огнетушитель - ПРИЛОЖЕНИЯ № 4, 8);

- расшифровкой к бюджетной смете на 2016 год по подстатье 340.00.00 «Увеличение стоимости материальных запасов» предусмотрено приобретение ГСМ в количестве 2446,78 л по цене 36,47 руб. за 1 л. В обосновании на приобретение бензина АИ 95 предусмотрено приобретение 12 л бензина по цене 39 руб. за 1 л. Других обоснований на оставшееся количество ГСМ не предоставлено (обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 31 декабря 2015 года на бензин АИ 95 - ПРИЛОЖЕНИЕ № 9);

- при расчете цены на услуги по разработке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение целесообразно было провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах, так как при определении однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете НМЦК установлено, что цены не являются однородными и коэффициент вариации цены составляет 81 %, что свидетельствует о нарушении п.3.20.2 приказа Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 31 декабря 2015 года на разработку проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение - ПРИЛОЖЕНИЕ № 10).

3. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 вышеуказанной статьи, и до 1 апреля

года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчет МКУ «ЦБУО» об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год размещен 30 марта 2016 года.

3. Все закупки в 2015 году осуществлены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона. В результате выборочной проверки данных закупок установлено:

* нарушение части 1 статьи 1 Закона, выразившееся в отказе МКУ «ЦБУО» от конкурентных процедур при наличии сформированного рынка оказания услуг и осуществление закупок у единственного исполнителя, что привело к низкой эффективности использования бюджетных средств.

В соответствии с представленными данными МКУ «ЦБУО» заключило с ООО «Амулет» 6 контрактов на оказание услуг по информационному обновлению и сопровождению программного продукта «Комплексная система автоматизации управления бюджетными учреждениями «Талисман 2.0»:

№ п/п	№ и дата контракта	Период оказания услуг	Цена контракта
1	АСМ-136 от 12 января 2015 г.	С 01 марта по 30 апреля 2015 года	82868,00 руб.
2	АСМ-136 от 01 марта 2015 г.	С 01 января по 28 февраля 2015 года	82868,00 руб.
3	АСМ-136 от 01 мая 2015 г.	С 01 мая по 30 июня 2015 года	82868,00 руб.
4	АСМ-136 от 01 июля 2015 г.	С 01 июля по 31 августа 2015 года	82868,00 руб.
5	АСМ-136 от 01 сентября 2015 г.	С 01 сентября по 31 октября 2015 года	82868,00 руб.
6	АСМ-136 от 01 ноября 2015 г.	С 01 ноября по 31 декабря 2015 года	82868,00 руб.
ИТОГО			497208,00 руб.

Частью 1 статьи 1 Закона определено, что Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Исходя из части 1 статьи 2 Закона, Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, означает, что при составлении

и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Согласно части 2 статьи 8 Закона конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Использование заказчиком конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) ведет к получению экономии бюджетных средств за счет снижения начальной максимальной цены контракта в ходе проведения конкурентной процедуры.

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения;

* нарушение части 6 статьи 34 Закона, выразившееся в не направлении поставщику требования об уплате неустоек в связи с нарушением поставщиком сроков поставки товара.

МКУ «ЦБУО» заключило с индивидуальным предпринимателем Михайленко Александром Ивановичем муниципальный контракт № 39 от 21 августа 2015 г. на поставку стеллажей металлических архивных. Согласно пункту 5.1. раздела 5 контракта «Порядок передачи товаров» поставщик должен был произвести поставку товара в течение 10 рабочих дней с момента заключения контракта, то есть до **4 сентября** 2015 года. Товар был поставлен **28 сентября** 2015 года (платежное поручение № 24925 от 30.09.2015 – ПРИЛОЖЕНИЕ № 11).

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.

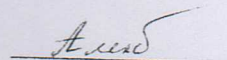
На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях муниципального казенного учреждения Апшеронского района Краснодарского края «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» установлены нарушения части 1 статьи 1, части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Направить настоящий акт в адрес муниципального казенного учреждения Апшеронского района Краснодарского края «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок.


3. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить Финансовое управление администрации муниципального образования Апшеронский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Зам. начальника
Отдела внутреннего финансового
контроля и контроля в сфере закупок



А.Е.Александров

Ведущий специалист
Отдела внутреннего финансового
контроля и контроля в сфере закупок



Р.М.Синёва

Акт проверки принял:

Начальник Финансового управления администрации
муниципального образования Апшеронский район



Д.С.Собин