



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 9

проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок отделом культуры администрации муниципального образования Апшеронский район, ИНН 2325011320

25 сентября 2015 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 27 августа 2015 года № 22 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок отделом культуры администрации муниципального образования Апшеронский район, ИНН 2325011320», Плана проведения плановых проверок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Апшеронский район и муниципальных нужд поселений, входящих в состав муниципального образования Апшеронский район на II полугодие 2015 года (опубликован на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 21 апреля 2015 года), утвержденного приказом Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 21 апреля 2015 года № 23 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Апшеронский район и муниципальных нужд поселений, входящих в состав муниципального образования Апшеронский район на II полугодие 2015 года» Отделом внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – отдел) в составе:

А.Е.Александрова – заместитель начальника отдела,

Р.М.Синёва – ведущий специалист отдела, проведена плановая проверка отдела культуры администрации муниципального образования Апшеронский район на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Правовое основание проведения проверки:



пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проверки:

Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заказчиком.

Дата начала проверки – 08 сентября 2015 года, дата окончания проверки 25 сентября 2015 года.

Проверяемый период – с 01 октября 2014 г. по 31 августа 2015 г.

Метод проверки: выборочный.

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Субъект проверки – отдел культуры администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Отдел культуры (юридический адрес: 352690, Россия, Краснодарский край, г. Апшеронск, ул. Коммунистическая, д. 17) извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 27 августа 2015 года № 13-753/15-06.

Телефон: +7 (86152) 2-84-17

ИНН: 2325011320

КПП: 232501001

Отдел культуры действует на основании Положения об Отделе культуры администрации муниципального образования Апшеронский район, утвержденного Решением совета муниципального образования Апшеронский район от 15.05.2009 г. № 491 «Об утверждении новой редакции Положения об отделе культуры администрации муниципального образования Апшеронский район».

Отдел культуры является отраслевым органом администрации муниципального образования Апшеронский район, осуществляющим управление в области культуры, искусства, охраны историко-культурного наследия на территории муниципального образования Апшеронский район. Отдел культуры обладает правом юридического лица, имеет самостоятельный баланс, печати со своим наименованием, соответствующие бланки.

Финансирование деятельности Отдела культуры осуществляется за счет средств районного бюджета на основании бюджетной сметы.

В соответствии с Положением о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 913, официальным сайтом Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети



«Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

В реестре организаций на официальном сайте Отдел культуры зарегистрирован с полномочием организации – заказчик.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

1. В Отделе культуры разработан план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 год (далее – план - график) в соответствии с которым осуществляются закупки. Указанный план-график размещен на официальном сайте 22 января 2015 года, что соответствует требованиям части 2 статьи 112 Закона.

2. Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что заказчики, совокупный годовой объем закупок которых не превышает сто миллионов рублей, и у которых отсутствует контрактная служба, назначают должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Так, на момент проверки приказом Отдела культуры от 26 августа 2015 года № 149-ОД «О внесении изменений в приказ отдела культуры администрации муниципального образования Апшеронский район от 02.09.2014 года № 13а-ОД «О назначении контрактного управляющего отдела культуры администрации муниципального образования Апшеронский район» контрактным управляющим назначена Татовская Юлия Васильевна.

3. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год Отделом культуры размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 31 марта 2015 года. Согласно данным отчета Отдел культуры осуществил в 2014 году закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме более чем пятнадцать процентов.

4. В соответствии с положениями статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов. Во исполнение указанной статьи Отделом культуры ведется реестр закупок продукции, работ, услуг, приобретенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона.

За период с 01 октября 2014 г. по 31 декабря 2014 г. субъектом проверки заключено 26 контрактов (договоров) по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона, каждый на сумму, не превышающую ста тысяч рублей:

№ п/п	№ договора	Дата договора	Наименование поставщика	Сумма договора, руб.
1	2	3	4	5
1	006/14	27.11.2014	Индивидуальный предприниматель Шикунев Дмитрий	40 000,00



			Вячеславович	
2	03215610/14	10.11.2014	ЗАО «ПФ «СКБ Контур»	3 600,00
3	1	23.12.2014	Индивидуальный предприниматель Силина Елена Сергеевна	17 199,00
4	1021	13.11.2014	ООО «М-Графика»	19 404,00
5	1085	27.11.2014	ООО «М-Графика»	10 000,00
6	149	01.12.2014	ООО «Смирнов»	5 000,00
7	15	03.10.2014	ООО «Дельта-Юг»	26 000,00
8	156	17.12.2014	ООО «Смирнов»	26 271,00
9	16	03.10.2014	ООО «Дельта-Юг»	43 500,00
10	19	31.10.2014	ООО «Дельта-Юг»	16 500,00
11	20	24.11.2014	ООО «Дельта-Юг»	21 600,00
12	21	24.11.2014	ООО «Дельта-Юг»	19 200,00
13	22	24.11.2014	ООО «Дельта-Юг»	19 200,00



14	2615/I/IV/2014	01.10.2014	ООО «Кубань-Сервис»	42 386,40
15	29	17.10.2014	ООО «Смирнов»	33 000,00
16	31722	19.12.2014	Общество с ограниченной ответственностью «Кубанский экологический центр»	1 500,00
17	33	16.10.2014	Индивидуальный предприниматель Бонарь Геннадий Даниилович	8 000,00
18	6 055/АРМ	21.11.2014	ООО «Югополис-АРМ»	6 000,00
19	63	11.11.2014	Индивидуальный предприниматель Корчагина Ирина Николаевна	30 000,00
20	878	23.12.2014	ООО «Элти»	414,29
21	920	31.12.2014	ООО «Элти»	987,45
22	957	16.10.2014	ООО «М-Графика»	12 000,00
23	958	16.10.2014	ООО «М-Графика»	30 000,00
24	б/н	18.11.2014	Индивидуальный предприниматель Сизонец Илья Владимирович	70 000,00
25	б/н	25.11.2014	Индивидуальный предприниматель Нижник Оксана Васильевна	37 000,00



26	ОД55-2	05.11.2014	Министерство финансов Краснодарского края (ГАУК КК «КТО «Премьера им.Л.Г.Гатова»	50 000,00
<b>ИТОГО:</b>				<b>588 762,14</b>

В ходе анализа представленного реестра закупок за 2014 год установлено, что в нарушение норм действующего законодательства в данный реестр включены данные по возмещению работникам командировочных расходов в денежной форме, которые не являются закупкой и, соответственно, не подлежат включению в план закупок и план-график закупок, в реестр контрактов.

За период с 01 января 2015 г. по 31 августа 2015 г. субъектом проверки заключено 70 контрактов (договоров) по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона, каждый на сумму, не превышающую ста тысяч рублей:

№ п/п	№ договора	Дата договора	Наименование поставщика	Сумма договора, руб.
1	2	3	4	5
1	05	18.02.2015	Индивидуальный предприниматель Гаджиева Наталья Владимировна	1 500,00
2	1	06.02.2015	ООО «Дельта-Юг»	27 450,00
3	1	19.02.2015	ООО «Европа»	2 000,00
4	10	23.01.2015	ОАО «Апшеронское автотранспортное предприятие»	24 700,00
5	10	17.06.2015	ООО «Дельта-Юг»	52 500,00
6	11	23.01.2015	ОАО «Апшеронское автотранспортное предприятие»	12 350,00
7	1154	23.01.2015	Филиал АО «НЭСК-электросети» «Апшеронскэлектросеть»	8 464,00
8	130	30.04.2015	ООО «Смирнов»	15 400,00



9	131	30.04.2015	ООО «Смирнов»	15 400,00
10	135	12.02.2015	ООО «М-Графика»	2 158,00
11	136	10.02.2015	ООО «М-Графика»	23 319,00
12	145	22.05.2015	ООО «Смирнов»	4 994,00
13	146	22.05.2015	ООО «Смирнов»	12 006,00
14	147	15.05.2015	ООО «Смирнов»	15 400,00
15	149	29.05.2015	ООО «Смирнов»	4 994,00
16	1501	15.01.2015	ООО «Музыкальный Арсенал Краснодар»	40 500,00
17	154	28.05.2015	ООО «Смирнов»	5 660,50
18	156	01.06.2015	ООО «Смирнов»	4 994,00
19	157	13.02.2015	ООО «М-Графика»	5 740,00
20	158	07.04.2015	Индивидуальный предприниматель Ткаченко Владимир Александрович	16 400,00
21	164	16.06.2015	ООО «Смирнов»	4 994,00



22	174	17.02.2015	ООО «М-Графика»	7 614,00
23	18	27.04.2015	ООО «Росгосстрах»	6 483,96
24	181	03.07.2015	ООО «Смирнов»	8 880,00
25	187	31.07.2015	ООО «Смирнов»	9 760,00
26	188	31.07.2015	ООО «Смирнов»	13 500,00
27	2	16.01.2015	Индивидуальный предприниматель Тимофеева Елена Александровна	54 000,00
28	21	21.04.2015	ООО «Апшеронское ПАТП»	6 000,00
29	21	20.05.2015	ООО «Редакция газеты "Вестник предгорья»	2 500,00
30	22	20.02.2015	ООО «Смирнов»	7 510,00
31	23	21.01.2015	ООО «Элти»	2 000,00
32	23	26.02.2015	ООО «Смирнов»	7 510,00
33	23	07.04.2015	МРОП Приход Свято- Покровского храма г.Апшеронска Краснодарского края	27 000,00
34	26	21.01.2015	ООО «Элти»	3 000,00



35	2615/1/1/2015	01.01.2015	ООО «Кубань-Сервис»	28 800,00
36	2615/1/III/2015	01.07.2015	ООО «Кубань-Сервис»	28 592,00
37	28	07.04.2015	Индивидуальный предприниматель Сизонец Илья Владимирович	70 000,00
38	28	28.04.2015	ООО «Автоцентр»	651,00
39	288	12.01.2015	Муниципальное предприятие «Апшеронск» Апшеронского городского поселения Апшеронского района	328,34
40	29	29.04.2015	ООО «Апшеронское ПАТП»	46 650,00
41	3	05.05.2015	Индивидуальный предприниматель Мирошниченко Людмила Николаевна	50 000,00
42	30	30.04.2015	ООО «Апшеронское ПАТП»	47 650,00
43	353	22.06.2015	Индивидуальный предприниматель Кочканьян Сергей Андроникович	15 000,00
44	377	13.04.2015	ООО «М-Графика»	59 520,00
45	38	12.01.2015	Краснодарский филиал ПАО «Ростелеком»	7 342,80
46	4	28.02.2015	ООО «Дельта-Юг»	18 700,00



47	42258	12.01.2015	Общество с ограниченной ответственностью «Кубанский экологический центр»	1 000,00
48	48	23.01.2015	Открытое акционерное общество «Водоканал Апшеронского района»	688,00
49	543	07.05.2015	ООО «М-Графика»	1 880,00
50	56	22.01.2015	ООО «М-Графика»	23 220,00
51	61	23.01.2015	ООО «М-Графика»	5 327,00
52	69	10.02.2015	Индивидуальный предприниматель Корчагина Ирина Николаевна	15 000,00
53	696	22.06.2015	ООО «М-Графика»	28 000,00
54	7	23.01.2015	Индивидуальный предприниматель Гаджиева Наталья Владимировна	21 000,00
55	7	27.05.2015	ООО «Дельта-Юг»	11 250,00
56	7/12	23.01.2015	ООО «Тепловые сети Апшеронского района»	9 440,36
57	71	07.04.2015	Индивидуальный предприниматель Корчагина Ирина Николаевна	30 000,00
58	7-473560	19.01.2015	ОАО «ИнфоТеКС Интернет Траст»	13 000,00
59	8	03.06.2015	ООО «Дельта-Юг»	16 900,00



60	818	20.07.2015	ООО «М-Графика»	6 052,00
61	890	07.08.2015	ООО «М-Графика»	46 989,00
62	9	04.06.2015	ООО «Дельта-Юг»	47 100,00
63	97	02.02.2015	ООО «М-Графика»	9 240,00
64	б/н	10.07.2015	ООО «Апшеронское ПАТП»	46 500,00
65	б/н	23.07.2015	ООО «Апшеронское ПАТП»	40 900,00
66	б/н	21.08.2015	ООО «Апшеронское ПАТП»	40 900,00
67	МВ59	29.05.2015	ООО «М-Графика»	13 358,00
68	1370746/11	23.01.2015	ОАО «Ростелеком»	21 240,00
69	2615/1/11/2015	01.04.2015	ООО «Кубань-Сервис»	31 072,09
70	9	23.01.2015	ООО «Коммунальщик»	780,30
				<b>1 310 752,35</b>

В указанные периоды при осуществлении закупок конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Отделом культуры не использовались.

В ходе анализа представленного реестра закупок Отдела культуры за 2015 год установлено:

- в нарушение норм действующего законодательства в данный реестр включены данные по возмещению работникам командировочных расходов в денежной форме, которые не являются закупкой и, соответственно, не подлежат включению в план закупок и план-график закупок, в реестр контрактов;

- в нарушение пункта 2 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в информации по договору № 10 от 17.06.2015 с ООО «Дельта-Юг»



на сумму 52 500,00 руб. неверно указано краткое наименование закупаемых услуг.

5. В соответствии с предоставленным Отделом культуры реестром закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов в 2015 году, Отдел культуры за период с 01 января 2015 г. по 31 августа 2015 г. заключил в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона 28 договоров (контрактов) на оказание транспортных услуг на сумму 570552,50 руб.:

	№ п/п	№ договора	Дата договора	Наименование поставщика	Сумма договора, руб.
январь	1	10	23.01.2015	ОАО «Апшеронское автотранспортное предприятие»	24 700,00
	2	11	23.01.2015	ОАО «Апшеронское автотранспортное предприятие»	12 350,00
итого поездок	<b>2</b>				<b>37 050,00</b>
февраль	1	1	06.02.2015	ООО «Дельта-Юг»	27 450,00
	2	22	20.02.2015	ООО «Смирнов»	7 510,00
	3	23	26.02.2015	ООО «Смирнов»	7 510,00
	4	4	28.02.2015	ООО «Дельта-Юг»	18 700,00
итого поездок	<b>4</b>				<b>61 170,00</b>
апрель	1	21	21.04.2015	ООО «Апшеронское ПАТП»	6 000,00
	2	29	29.04.2015	ООО «Апшеронское ПАТП»	46 650,00
	3	30	30.04.2015	ООО «Апшеронское ПАТП»	47 650,00
	4	130	30.04.2015	ООО «Смирнов»	15 400,00
	5	131	30.04.2015	ООО «Смирнов»	15 400,00
итого поездок	<b>5</b>				<b>131 100,00</b>
май	1	147	15.05.2015	ООО «Смирнов»	15 400,00
	2	145	22.05.2015	ООО «Смирнов»	4 994,00
	3	146	22.05.2015	ООО «Смирнов»	12 006,00
	4	7	27.05.2015	ООО «Дельта-Юг»	11 250,00
	5	154	28.05.2015	ООО «Смирнов»	5 660,50
	6	149	29.05.2015	ООО «Смирнов»	4 994,00
итого поездок	<b>6</b>				<b>54 304,50</b>
июнь	1	156	01.06.2015	ООО «Смирнов»	4 994,00
	2	8	03.06.2015	ООО «Дельта-Юг»	16 900,00
	3	9	04.06.2015	ООО «Дельта-Юг»	47 100,00
	4	164	16.06.2015	ООО «Смирнов»	4 994,00
	5	10	17.06.2015	ООО «Дельта-Юг»	52 500,00
итого	<b>5</b>				<b>126 488,00</b>



поездок					
июль	1	181	03.07.2015	ООО «Смирнов»	8 880,00
	2	б/н	10.07.2015	ООО «Апшеронское ПАТП»	46 500,00
	3	б/н	23.07.2015	ООО «Апшеронское ПАТП»	40 900,00
	4	187	31.07.2015	ООО «Смирнов»	9 760,00
	5	188	31.07.2015	ООО «Смирнов»	13 500,00
итого поездок	<b>5</b>				<b>119 540,00</b>
август	1	б/н	21.08.2015	ООО «Апшеронское ПАТП»	40 900,00
итого поездок	<b>1</b>				<b>40 900,00</b>
ИТОГО за период январь-август 2015 г.	<b>28</b>				<b>570 552,50</b>

Частью 1 статьи 1 Закона определено, что Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Исходя из части 1 статьи 2 Закона, Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Согласно части 2 статьи 8 Закона конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Использование заказчиком конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) ведет к получению экономии



бюджетных средств за счет снижения начальной максимальной цены контракта в ходе проведения конкурентной процедуры.

Отказ Отдела культуры от конкурентных процедур при наличии сформированного рынка оказания транспортных услуг и осуществление закупок у единственного исполнителя свидетельствует о ненадлежащем планировании своих закупок и низкой эффективности использования бюджетных средств.

Для сравнения, в 2014 году Отдел культуры провел электронный аукцион на оказание услуг по организации перевозки на междугородном транспорте общего пользования отдельных категорий граждан для нужд Отдела культуры администрации муниципального образования Апшеронский район (извещение о проведении электронного аукциона № 0818300022714000036 от 17.04.2014) с начальной максимальной ценой контракта 396000.00 руб. При проведении электронного аукциона поступило 2 предложения о цене контракта, в результате чего Отдел культуры заключил контракт на оказание услуг по организации перевозки на междугородном транспорте общего пользования отдельных категорий граждан на сумму 354220,00 руб., то есть начальная максимальная цена контракта была снижена на 41780,00 руб. или на 10,55 %.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях Отдела культуры установлено нарушение части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившиеся в отказе Отдела культуры от конкурентных процедур при наличии сформированного рынка оказания транспортных услуг и осуществление закупок у единственного исполнителя, что привело к низкой эффективности использования бюджетных средств.

2. Направить настоящий акт в адрес Отдела культуры с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок.

Зам. начальника

Отдела внутреннего финансового  
контроля и контроля в сфере закупок  
Ведущий специалист

А.Е.Александрова

А.Е.Александрова

Отдела внутреннего финансового  
контроля и контроля в сфере закупок

Р.М.Синёва

Р.М.Синёва

Акт проверки принял:

Начальник управления  
Финансового управления администрации  
муниципального образования Апшеронский район

Л.С.Собина Л.С.Собина