



## ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

### АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

#### АКТ № 11

проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок отделом по делам молодежи администрации муниципального образования Апшеронский район, ИНН 2325018491

20 ноября 2015 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 15 октября 2015 года № 26 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок отделом по делам молодежи администрации муниципального образования Апшеронский район», Плана проведения плановых проверок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Апшеронский район и муниципальных нужд поселений, входящих в состав муниципального образования Апшеронский район на II полугодие 2015 года (опубликован на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 21 апреля 2015 года), утвержденного приказом Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 21 апреля 2015 года № 23 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Апшеронский район и муниципальных нужд поселений, входящих в состав муниципального образования Апшеронский район на II полугодие 2015 года» отделом внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Отдел) в составе:

Н.О.Орлова – начальник Отдела,

А.Е.Александрова – заместитель начальника Отдела,

Р.М.Синёва – ведущий специалист Отдела, проведена плановая проверка отдела по делам молодежи администрации муниципального образования Апшеронский район на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Правовое основание проведения проверки:

пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проверки:

Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заказчиком.

Дата начала проверки – 01 ноября 2015 года, дата окончания проверки 20 ноября 2015 года.

Проверяемый период – с 01 декабря 2014 г. по 30 октября 2015 г.

Метод проверки: выборочный.

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Субъект проверки – отдел по делам молодежи администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – ОДМ, юридический адрес: 352690, Россия, Краснодарский край, г. Апшеронск, ул. Ленина, 10) извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 15 октября 2015 года № 13-924/15-06.

Телефон: +7 (86152) 2-83-87

ИНН: 2325018491

КПП: 232501001

ОДМ действует на основании Положения об отделе по делам молодежи администрации муниципального образования Апшеронский район, утвержденного Решением совета муниципального образования Апшеронский район от 05.02.2010 г. № 557 «Об утверждении Положения об отделе по делам молодежи администрации муниципального образования Апшеронский район».

ОДМ является отраслевым органом администрации муниципального образования Апшеронский район, уполномоченным осуществлять реализацию государственной молодежной политики на территории муниципального образования Апшеронский район.

ОДМ имеет организационно-правовую форму - муниципальное учреждение, обладает правом юридического лица, имеет самостоятельный баланс, необходимые для своей деятельности печати, штампы, соответствующие бланки.

Финансирование деятельности ОДМ осуществляется за счет средств районного бюджета.

Приказом администрации муниципального образования Апшеронский район от 08 декабря 2014 года № 522рл «О приеме на работу Е.И.Тельновой» на должность начальника Учреждения назначена Тельнова Евгения Игоревна.

В соответствии с Положением о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 913, официальным сайтом Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг является [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

В реестре организаций на официальном сайте ОДМ зарегистрирован с полномочием организации – заказчик.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

1. В ОДМ разработан план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 год (далее – план - график) в соответствии с которым осуществляются закупки. Указанный план-график размещен на официальном сайте 24 января 2015 года, что соответствует требованиям части 2 статьи 112 Закона.

В нарушение требований Приложения к совместному приказу Министерства экономического развития Российской Федерации № 554 и Федерального Казначейства № 18 н от 20 сентября 2013 года «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (с изменениями от 29 августа 2014 г. № 528/11н) (далее – Приложение об особенностях размещения информации о размещении заказов), действовавшего на момент размещения плана-графика.

В нарушение положений Приложения об особенностях размещения информации о размещении заказов по лоту № 1 «капитальный ремонт здания отдела по делам молодежи администрации МО Апшеронский район» (способ размещения – электронный аукцион) (версия № 2 (в структурированной форме), опубликовано 06.10.2015 г. – ПРИЛОЖЕНИЕ № 1), не указано обоснование внесения изменений в утвержденный план-график со ссылкой на соответствующий случай, предусмотренный пунктом 15 приложения № 2 к приказу Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

2. На момент проверки приказом ОДМ от 14 декабря 2014 года № 190/1 «О назначении контрактного управляющего отдела по делам молодежи администрации муниципального образования Апшеронский район» контрактным управляющим назначена А.П.Никитенко (удостоверение о повышении квалификации по программе: «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» от 29 марта 2014 г.).

3. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год (далее – отчет) размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 31 марта 2015 года.

Согласно данным отчета, сумма начальных (максимальных) цен контрактов несостоявшихся определений поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составила 380,24 тыс. руб.

В соответствии с частью 3 статьи 30 Закона, при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 статьи 30 Закона, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Исходя из данных сведений закупки № 0818300022714000057, опубликованных 05.05.2014, на оказание услуг по аренде автобусов с водителем для междугородних перевозок для нужд отдела по делам молодежи администрации муниципального образования Апшеронский район, начальная (максимальная) цена контракта 380,237 тыс. руб. (единственная закупка Учреждения, проведенная в 2014 году конкурентными способами) (ПРИЛОЖЕНИЕ № 2), ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, в извещении установлено не было. Следовательно, сумма начальных (максимальных) цен контрактов несостоявшихся определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций указана в отчете неверно и равна нулю.

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения, так как совокупный годовой объем, рассчитанный для целей применений части 1 статьи 30 Закона в данном случае, равен нулю. А соответственно, у ОДМ не было обязанности осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

4. В соответствии с положениями статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов. Во исполнение указанной статьи в ОДМ ведется реестр закупок продукции, работ, услуг, приобретенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона.

5. За период с 01 декабря 2014 г. по 31 декабря 2014 г. субъектом проверки заключено 4 контракта (договора) по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона, каждый на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (ПРИЛОЖЕНИЕ № 3).

За период с 01 января 2015 г. по 30 октября 2015 г. субъектом проверки заключено 86 контрактов (договоров) по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона, каждый на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (ПРИЛОЖЕНИЕ № 4).

В результате выборочной проверки данных закупок установлено:

5.1. В соответствии с предоставленным Учреждением реестром договоров и контрактов по состоянию на 31 октября 2015 года, осуществленных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона, ОДМ

заключил с ООО «Городская управляющая компания-Апшеронск» 4 контракта на выполнение капитального ремонта части здания:

\* № 19 от 21 сентября 2015 года на сумму 79972,00 руб., № 20 от 22 сентября 2015 года на сумму 76176,00 руб.- срок выполнения работ по 1 октября 2015 года;

\* № 40 от 12 октября 2015 года на сумму 64769,00руб., № 41 от 19 октября 2015 года на сумму 77373,00 руб. - срок выполнения работ по 30 октября 2015 года.

Предметом всех 4 контрактов является выполнение работ по капитальному ремонту части здания, расположенного по адресу г. Апшеронск пер.Транспортный,13.

Частью 1 статьи 1 Закона определено, что Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Исходя из части 1 статьи 2 Закона, Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Согласно части 2 статьи 8 Закона конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Использование заказчиком конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) ведет к получению экономии бюджетных средств за счет снижения начальной максимальной цены контракта в ходе проведения конкурентной процедуры.

Отказ ОДМ от конкурентных процедур при наличии сформированного рынка услуг и осуществление закупок у единственного исполнителя свидетельствует о ненадлежащем планировании своих закупок и низкой эффективности использования бюджетных средств.

5.2. В нарушение части 2 статьи 34 Закона в контрактах не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, в том числе:

- № 25 от 06.03.2015 г. с ИП Тимофеева Елена Александровна;

- № 17 от 08.04.2015 г. с агентством ООО «Росгосстрах»;
- № 624 от 27.05.2015 г. с ООО «М-Графика»;
- № 132 об оказании транспортных услуг от 06.02.2015 г. с ООО «Смирнов».

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях отдела по делам молодежи администрации муниципального образования Апшеронский район установлены:

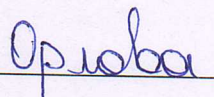
- нарушение части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившиеся в отказе ОДМ от конкурентных процедур при наличии сформированного рынка оказания услуг и осуществление закупок у единственного исполнителя, что привело к низкой эффективности использования бюджетных средств;

- нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившееся в отсутствии в контрактах условия, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

2. Направить настоящий акт в адрес отдела по делам молодежи администрации муниципального образования Апшеронский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок.

Начальник

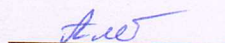
Отдела внутреннего финансового  
контроля и контроля в сфере закупок



Н.О.Орлова

Зам. начальника

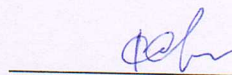
Отдела внутреннего финансового  
контроля и контроля в сфере закупок



А.Е.Александрова

Ведущий специалист

Отдела внутреннего финансового  
контроля и контроля в сфере закупок



Р.М.Синёва