



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 3

проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок МБОУСОШ № 4, МБОУСОШ № 7 им.Ю.А.Гагарина, МБОУООШ № 9, МБОУСОШ № 15, МБОУСОШ № 17

13 мая 2015года

г. Апшеронск

На основании поступившей информации (письмо министерства образования и науки Краснодарского края от 22.04.2015 г. № 47-5691/15-14), поручения заместителя главы муниципального образования Апшеронский район, приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 30 апреля 2015 года № 14 «О проведении внеплановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок МБОУСОШ № 4, МБОУСОШ № 7 им.Ю.А.Гагарина, МБОУООШ № 9, МБОУСОШ № 15, МБОУСОШ № 17», заместителем начальника отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район А.Е.Александровой проведена внеплановая проверка на предмет соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок МБОУСОШ № 4, МБОУСОШ № 7 им.Ю.А.Гагарина, МБОУООШ № 9, МБОУСОШ № 15, МБОУСОШ № 17 при определении начальной (максимальной) цены контракта для закупок № 0818300022714000414, № 0818300022714000427, № 0818300022714000416, № 0818300022714000417, № 0818300022714000415.

Правовое основание проведения проверки:

часть 15 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Цель проверки:

Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки – 07 мая 2015 года, дата окончания проверки 14 мая 2015 года.

Проверяемый период – с 01 декабря 2014 года по 31 декабря 2014 года.

Предмет проверки – соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Субъекты проверки:

1) Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 4 (далее – МБОУСОШ № 4);

юридический адрес: 352690, Россия, Краснодарский край, г. Апшеронск, ул. Пролетарская, 62.

ИНН 2325011993.

Телефон: +7 (86152) 2-57-19.

2) Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 7 имени Героя Советского Союза Ю.А. Гагарина (далее – МБОУСОШ № 7);

юридический адрес: 352681, Краснодарский край, Апшеронский район, г. Хадыженск, ул. Промысловая, д. 18.

ИНН 2325011986.

Телефон: +7 (86152) 4-01-46.

3) Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа № 9 (далее – МБОУООШ № 9)

юридический адрес: 352654, Краснодарский край, Апшеронский район, ст. Нефтяная, ул. Красная, д. 132).

ИНН 2325012130.

Телефон: +7 (86152) 7-81-42.

4) Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 15 (далее – МБОУСОШ № 15);

юридический адрес: 352680, Краснодарский край, Апшеронский район, г. Хадыженск, ул. Аэродромная, 43а.

ИНН 2325012130.

Телефон: +7 (86152) 4-20-97.

5) Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 17 (далее – МБОУСОШ № 17);

юридический адрес: 352660, Краснодарский край, Апшеронский район, ст. Тверская, ул. Центральная, 116.

ИНН 2325012073.

Телефон: +7 (86152) 3-01-59.

извещены о начале проведения плановой проверки уведомлением от 30 апреля 2015 года № 13-396/15-06.

1. В ходе проведения проверки соблюдения МБОУСОШ № 4 порядка установления начальной (максимальной) цены контракта для закупки № 0818300022714000414 на поставку молока ультрапастеризованного для нужд МБОУСОШ № 4 (извещение № 0818300022714000414, опубликовано 02.12.2014 г.), путем обращения к предоставленным источникам информации, установлено:

1.1. Согласно Разделу 7 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации электронного аукциона на поставку молока ультрапастеризованного для нужд МБОУСОШ № 4, цена контракта об

посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) (в обосновании начальной максимальной цены контракта не указаны реквизиты коммерческих предложений, полученных от поставщиков, отсутствуют номера входящей корреспонденции):

Предмет закупки	Кол-во шт.	Цена за единицу товара К/П №1 (руб.)	Цена за единицу товара К/П №2 (руб.)	Цена за единицу товара К/П №3 (руб.)	Средне - арифметическое значение цены контракта	Начальная (максимальная) цена контракта (руб.)
Молоко питьевое, ультрапастеризованное, расфасованное асептическую твердую упаковку объемом 0,2 л.	31392	15,0	14,0	14,50	14,50	455184,00
ИТОГО НМЦК						455184,00

1.2. МБОУСОШ № 4 представлены копии трех запросов коммерческих предложений, адресованные ОАО «Кубарус - молоко» (исх. № 126/1 от 19.11.2014 г.), ООО «СЭД» (исх. № 126 от 19.11.2014 г.) и ООО «Калория» (исх. № 126/2 от 19.11.2014 г.). В ходе проверки журнала регистрации исходящей корреспонденции все три исходящих номера запросов ценовой информации прописаны в одной строке, в графе «Куда и кому адресована корреспонденция» адресаты не указаны, видны подчистки и исправления (ПРИЛОЖЕНИЯ № 1,2).

1.3. Коммерческие предложения от поставщиков, предоставленные в ходе проверки, не персонифицированы и не соответствуют требованиям делопроизводства, установленным Государственным стандартом РФ ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов» (принят и введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 3 марта 2003 г. № 65-ст), так как не содержат обязательных реквизитов, в том числе: дату составления документа, его регистрационный номер, ссылку на регистрационный номер и дату документа (запроса), адресат.

1.4. В журнале регистрации входящей документации МБОУСОШ № 4 представленные учреждением коммерческие предложения не зарегистрированы. Коммерческое предложение от ООО «Калория» не предоставлено, вместо него МБОУСОШ № 4 представило коммерческое предложение от ООО «Союз-Капитал» (ПРИЛОЖЕНИЯ № 3,4).

1.5. Учитывая тот факт, что рост средне - арифметического значения цены за 1 (одну) пачку молока по сравнению с предыдущей закупкой молока ультрапастеризованного (извещение № 0818300022714000312, размещено 22.08.2014) составил 33 %, Учреждению в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), целесообразно было

использовать общедоступную информацию о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 статьи 22 Закона.

Учитывая вышеизложенное:

- заказчик ненадлежащим образом установил начальную максимальную цену контракта, поскольку не предоставил документы, подтверждающие достоверность ценовой информации, использованной для обоснования начальной максимальной цены контракта.

2. В ходе проведения проверки соблюдения МБОУСОШ № 7 порядка установления начальной (максимальной) цены контракта для закупки № 0818300022714000427 на поставку молока ультрапастеризованного для нужд МБОУСОШ № 7 имени Героя Советского Союза Ю.А.Гагарина (извещение № 0818300022714000427, опубликовано 08.12.2014 г.), путем обращения к предоставленным источникам информации, установлено:

2.1. Согласно Приложению № 4 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» к извещению о проведении запроса котировок, цена контракта обоснована посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) (в обосновании начальной максимальной цены контракта не указаны реквизиты коммерческих предложений, полученных от поставщиков, отсутствуют номера входящей корреспонденции):

Предмет закупки	Кол-во шт.	Цена за единицу товара К/П №1 (руб.)	Цена за единицу товара К/П №2 (руб.)	Цена за единицу товара К/П №3 (руб.)	Средне - арифметическое значение цены контракта	Начальная (максимальная) цена контракта (руб.)
Молоко питьевое, ультрапастеризованное, расфасованное асептическую твердую упаковку объемом 0,2 л.	22248	15,0	14,0	14,50	14,50	322596,00
ИТОГО НМЦК						322596,00

2.2. Коммерческие предложения от поставщиков, предоставленные в ходе проверки, не персонифицированы и не соответствуют требованиям делопроизводства, установленным Государственным стандартом РФ ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов» (принят и введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 3 марта 2003 г. № 65-ст), так как не содержат обязательных реквизитов, в том числе: дату составления документа, его регистрационный номер, ссылку на регистрационный номер и дату документа (запроса), адресат (ПРИЛОЖЕНИЯ № 5-7).

2.3. Учитывая тот факт, что рост средне - арифметического значения цены за 1 (одну) литр молока по сравнению с предыдущей закупкой молока

ультра пастеризованного (контракт № 3 от 07 августа 2014 г. заключен в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона) составил 32 %, Учреждению в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), целесообразно было использовать общедоступную информацию о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 статьи 22 Закона.

Учитывая вышеизложенное:

- заказчик ненадлежащим образом установил начальную максимальную цену контракта, поскольку не предоставил документы, подтверждающие достоверность ценовой информации, использованной для обоснования начальной максимальной цены контракта.

3. В ходе проведения проверки соблюдения МБОУООШ № 9 порядка установления начальной (максимальной) цены контракта для закупки № 0818300022714000416 на поставку молока ультрапастеризованного (извещение № 0818300022714000416, опубликовано 03.12.2014 г.), путем обращения к предоставленным источникам информации, установлено:

3.1. Согласно приложению № 4 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» к извещению о проведении запроса котировок, цена контракта обоснована посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) (в обосновании начальной максимальной цены контракта не указаны реквизиты коммерческих предложений, полученных от поставщиков, отсутствуют номера входящей корреспонденции):

Предмет закупки	Кол-во шт	Цена за единицу товара К/П №1 (руб.)	Цена за единицу товара К/П №2 (руб.)	Цена за единицу товара К/П №3 (руб.)	Средне - арифметическое значение цены контракта	Начальная (максимальная) цена контракта (руб.)
Молоко питьевое, ультрапастеризованное, расфасованное асептическую твердую упаковку объемом 0,2 л.	5652	15,0	14,0	14,50	14,50	81954,00
ИТОГО НМЦК						81954,00

3.2. МБОУООШ № 9 представлены копии трех запросов ценовых предложений, адресованные ОАО «Кубарус - молоко» (исх. № 739 от 31.10.2014 г.), ООО «СЭД» (исх. № 740 от 31.10.2014 г.) и ООО «Союз – Капитал» (исх. № 740 от 31.10.2014 г.), в которых отсутствует информация о необходимом количестве товара. В ходе проверки журнала регистрации исходящих документов (начат 20 июня 2012 г.) видны подчистки и исправления адресатов корреспонденции исходящих № 739 от 31.10.2014 г. и 740 от 31.10.2014 г. Запрос ценового предложения, адресованное ООО «Союз – Капитал» в журнале не зарегистрирован (ПРИЛОЖЕНИЯ № 8-11). Кроме

того, запрос ценовых предложений, адресованный ООО «СЭД» и ООО «Союз – Капитал» зарегистрирован под одним исходящим номером.

3.3. Коммерческие предложения от поставщиков, предоставленные в ходе проверки, не персонифицированы и не соответствуют требованиям делопроизводства, установленным Государственным стандартом РФ ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов» (принят и введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 3 марта 2003 г. № 65-ст), так как не содержат обязательных реквизитов, в том числе: дату составления документа, его регистрационный номер, ссылку на регистрационный номер и дату документа (запроса), адресат.

3.4. В книге учета входящих документов в графах «Корреспондент» и «Краткое содержание» по входящим номерам 933 от 17.11.2014 г. и 935 от 17.11.2014 г. также видны подчистки и исправления. На представленном МБОУООШ № 9 ценовом предложении от ООО «Союз - Капитал» проставлен входящий номер 935 от 17.11.2014г., в книге учета входящих документов данное ценовое предложение не зарегистрировано (ПРИЛОЖЕНИЯ № 12-15).

3.5. Учитывая тот факт, что рост средне - арифметического значения цены за 1 (одну) пачку молока по сравнению с предыдущей закупкой молока ультрапастеризованного (извещение № 0818300022714000312, размещено 20.08.2014) составил 33 %, Учреждению в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), целесообразно было использовать общедоступную информацию о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 статьи 22 Закона.

Учитывая вышеизложенное, в нарушение части 3 статьи 22 Закона:

- информация о ценах товаров получена без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров (отсутствует информация о необходимом количестве товара);
- заказчик ненадлежащим образом установил начальную максимальную цену контракта, поскольку не предоставил документы, подтверждающие достоверность ценовой информации, использованной для начальной максимальной цены контракта.

4. В ходе проведения проверки соблюдения МБОУСОШ № 15 порядка установления начальной (максимальной) цены контракта для закупки № 0818300022714000417 на поставку молока ультрапастеризованного для нужд МБОУСОШ № 15 (извещение № 0818300022714000417, опубликовано 03.12.2014 г.), путем обращения к предоставленным источникам информации, установлено:

4.1. Согласно Приложению № 4 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» к извещению о проведении запроса котировок, цена контракта обоснована посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) (в обосновании начальной (максимальной) цены контракта не указаны реквизиты коммерческих предложений, полученных от поставщиков, отсутствуют номера входящей корреспонденции).

Предмет закупки	Кол-во шт.	Цена за единицу товара К/П №1 (руб.)	Цена за единицу товара К/П №2 (руб.)	Цена за единицу товара К/П №3 (руб.)	Средне - арифметическое значение цены контракта	Начальная (максимальная) цена контракта (руб.)
Молоко питьевое, ультрапастеризованное, расфасованное в асептическую твердую упаковку объемом 0,2 л.	19440	15,0	14,0	14,50	14,50	281880,00
ИТОГО НМЦК						322596,00

4.2. В представленных учреждением 4 (четырёх) запросах ценовой информации, адресованных ОАО «Кубарус - молоко» (исх. № 906/3 от 19.11.2014 г.), ООО «СЭД» (исх. № 906/2 от 19.11.2014 г.), ООО «Союз – Капитал» (исх. № 906/1 от 19.11.2014 г.) и ООО «Калория» (исх. № 906 от 19.11.2014 г.), отсутствует информация о необходимом количестве товара (ПРИЛОЖЕНИЯ № 16-19).

4.3. Коммерческие предложения от поставщиков, предоставленные в ходе проверки, не персонифицированы и не соответствуют требованиям делопроизводства, установленным Государственным стандартом РФ ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов» (принят и введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 3 марта 2003 г. № 65-ст), так как не содержат обязательных реквизитов, в том числе: дату составления документа, его регистрационный номер, ссылку на регистрационный номер и дату документа (запроса), адресат (ПРИЛОЖЕНИЯ № 20-22).

Учитывая вышеизложенное, в нарушение части 3 статьи 22 Закона:

- информация о ценах товаров получена без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров (отсутствует информация о необходимом количестве товара).

5. В ходе проведения проверки соблюдения МБОУСОШ № 17 порядка установления начальной (максимальной) цены контракта для закупки № 0818300022714000415 на поставку молока ультрапастеризованного для нужд МБОУСОШ № 17 (извещение № 0818300022714000415, опубликовано 03.12.2014 г.), путем обращения к представленным источникам информации, установлено:

5.1. Согласно приложению № 2 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» к извещению о проведении запроса котировок, цена контракта обоснована посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) (в обосновании начальной максимальной цены контракта не указаны реквизиты коммерческих

предложений, полученных от поставщиков, отсутствуют номера входящей корреспонденции):

Предмет закупки	Кол-во шт.	Цена за единицу товара К/П №1 (руб.)	Цена за единицу товара К/П №2 (руб.)	Цена за единицу товара К/П №3 (руб.)	Средне - арифметическое значение цены контракта	Начальная (максимальная) цена контракта (руб.)
Молоко питьевое, ультрапастеризованное, расфасованное в асептическую твердую упаковку объемом 0,2 л.	10368	15,0	14,0	14,50	14,50	150336,00
ИТОГО НМЦК						150336,00

5.2. МБОУСОШ № 17 представлены копии трех запросов коммерческих предложений, адресованные ОАО «Кубарус - молоко» (исх. № 53 от 10.11.2014 г.), ООО «СЭД» (исх. № 52 от 10.11.2014 г.) и ООО «Союз – Капитал» (исх. № 54 от 10.11.2014 г.), в которых отсутствует информация о необходимом количестве товара, требования к порядку поставки продукции, порядок оплаты. В ходе проверки журнала регистрации исходящих документов установлено, что исходящие №№ 52, 53, 54 от 10.11.2014 г. зарегистрированы не были. Кроме того, согласно журналу регистрации порядковый регистрационный номер по состоянию на 10.11.2014 г. начинался с номера 192 (ПРИЛОЖЕНИЯ № 23-26).

5.3. Коммерческие предложения от поставщиков, предоставленные в ходе проверки, не персонифицированы и не соответствуют требованиям делопроизводства, установленным Государственным стандартом РФ ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов» (принят и введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 3 марта 2003 г. № 65-ст), так как не содержат обязательных реквизитов, в том числе: дату составления документа, его регистрационный номер, ссылку на регистрационный номер и дату документа (запроса), адресат (ПРИЛОЖЕНИЯ № 27-29).

5.4. В журнале регистрации входящей документации МБОУСОШ № 17 представленные учреждением коммерческие предложения не зарегистрированы (ПРИЛОЖЕНИЕ № 30).

Учитывая вышеизложенное, в нарушение части 3 статьи 22 Закона:

- информация о ценах товаров получена без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров (отсутствует информация о необходимом количестве товара, требования к порядку поставки продукции, порядок оплаты);

- заказчик ненадлежащим образом установил начальную максимальную цену контракта поскольку не предоставил документы подтверждающие

достоверность ценовой информации, использованной для начальной максимальной цены контракта.

В ходе проверки всеми субъектами контроля были предоставлены идентичные коммерческие предложения от ОАО «Кубарус - молоко», ООО «СЭД» и ООО «Союз – Капитал».

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:


1. Признать в действиях заказчиков - МБОУООШ № 9, МБОУСОШ № 15, МБОУСОШ № 17 нарушение части 3 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при определении начальной (максимальной) цены контракта;

2. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Финансовое управление администрации муниципального образования Апшеронский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

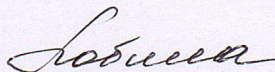
3. Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Приложения: на 45 л. в 1 экз.

Заместитель начальника отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок

 А.Е.Александрова

Акт проверки принял:
Начальник ФУ администрации
МО Апшеронский район



Л.С.Собина