



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

АКТ № 11

проведения плановой проверки соблюдения требований
законодательства Российской Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
администрацией Кабардинского сельского поселения Апшеронского
района
ИНН 2325017804

31 августа 2022 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 04 августа 2022 года № 21 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Кабардинского сельского поселения Апшеронского района, ИНН 2325017804», Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, утвержденного приказом Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 09 декабря 2021 года № 28 «Об утверждении Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год», проведена плановая выборочная проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в составе:

Орлова Наталья
Олеговна

начальник отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Отдел)

Александрова
Анна Евгеньевна

заместитель начальника Отдела

Пономарева Анна
Васильевна

ведущий специалист Отдела

Срок проведения: с 12 августа 2022 года по 31 августа 2022 года.

Проверяемый период: с 01 августа 2019 года по 31 июля 2022 года.

Цель проведения проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Правовое основание проверки - пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы Закона, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей), постановление Правительства РФ от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 02 ноября 2020 года № 650 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, и о признании утратившими силу муниципальных правовых актов», решение Совета муниципального образования Апшеронский район от 17 октября 2016 года № 107 «Об утверждении Положения о Финансовом управлении администрации муниципального образования Апшеронский район», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 19 июня 2019 года № 360 «Об осуществлении Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и контролю в сфере закупок».

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Субъект проверки – администрация Кабардинского сельского поселения Апшеронского района (далее – Учреждение), юридический адрес: 352665, край Краснодарский, район Апшеронский, станица Кабардинская, улица Пионерская, дом 4, извещен о начале проведения плановой проверки 04 августа 2022 года уведомлением от 04 августа 2022 года № 13-481/22-06.

ИНН: 2325017804

КПП: 232501001

Положения части 2 статьи 38 Закона предписывают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказом Учреждения от 06 марта 2014 года № 07-р «О назначении контрактного управляющего администрации Кабардинского сельского поселения Апшеронского района» контрактным управляющим назначен ведущий специалист Учреждения Чуркина Лариса Алексеевна. Документы, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС), в проверяемом периоде, подписаны электронно-цифровой подписью контрактного управляющего.

Положениями частей 9, 10 статьи 26 Закона определено, что уполномоченные учреждения, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в частях 3 и 5 статьи 26 Закона решениями органов местного самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями. Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей.

На основании постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 18 декабря 2013 года № 1871 «О создании казенного учреждения муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам» полномочия заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Учреждения осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам».

В ходе проведения выборочной проверки установлено:

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 (далее – Положение), разработаны план-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы, план-график на 2021 год и на плановый 2022 и 2023 годы и план-график на 2022 год и на плановый 2023 и 2024 годы.

Согласно части 6 статьи 16 Закона, подпункту «а» пункта 12 Положения план-график утверждается заказчиком, указанном в подпункте «е» пункта 2 (муниципальным заказчиком) Положения, в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение

обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Положения заказчик, указанный в подпункте «е» пункта 2 Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения, формирует, утверждает и размещает планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Положения размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Закона, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной отделом казначейского контроля Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район информации объемы прав в денежном выражении на 2020 год были доведены 31 декабря 2019, на 2021 год – 11 января 2021 года, на 2022 – 21 января 2022 года.

План-график закупок на 2020 год утвержден и размещен в ЕИС Заказчиком 17 января 2020 года, на 2021 год и на плановый период 2021 и 2022 годов – 12 января 2021 года, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов – 28 января 2021 года что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом, Отчет за 2020 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2021 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2020 год размещен 29 марта 2021 года, то есть своевременно.

Отчет за 2021 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2022 года. Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год размещен 23 марта 2022 года, то есть своевременно.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок не установлено.

В проверяемом периоде в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось. Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика, уполномоченного органа (уполномоченного учреждения) при осуществлении закупок в интересах Заказчика не поступало.

На момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика) и подлежащие проверке с учетом положений части 4 статьи 99 Закона, отсутствуют.

В ходе проведения проверки закупок, по которым процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя) завершена, установлено следующее.

1. Заказчиком в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона был заключен контракт № 11.11/2021 от 11 ноября 2021 года (реестровый номер контракта 3232501780421000004 (далее - Контракт) на проведение экстренных мероприятий по расчистке русла реки Пшиш от поваленных деревьев и других древесных остатков в целях предупреждения чрезвычайной ситуации на территории Кабардинского сельского поселения Апшеронского района с индивидуальным предпринимателем Бодяковым Александром Валерьяновичем.

Согласно пункту 6 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежит включению информация об объекте закупки, цене контракта и сроке его исполнения.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган, на который, в соответствии

с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7).

Частью 1 статьи 94 Закона установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В числе прочего, к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

На основании части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий Контракта, срок исполнения Контракта будет определяться как сложение сроков, предусмотренных для поставки товара, их приемки, включая проведение экспертизы, и оплаты.

Согласно условиям заключенного Контракта, срок окончания выполнения работ по 31 декабря 2021 года (пункт 3.1).

Приемка результата выполненных работ осуществляется следующим образом. После завершения выполнения работ, предусмотренных Контрактом, Подрядчик в течение одного рабочего дня со дня завершения, письменно извещает Заказчика о готовности объекта к приемке выполненных работ. В день уведомления Заказчика о факте выполнения работ, Подрядчик представляет Заказчику документы (пункт 6.2). В течение трех рабочих дней после получения от Подрядчика документов, Заказчик рассматривает результаты, осуществляет приемку выполненных работ на предмет соответствия их объема и качества требованиям, установленным в Контракте (пункт 6.3), то есть в рассматриваемом случае не позднее 13 января 2022 года.

Оплата выполненных работ производится не позднее 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке выполненных работ (пункт 3.5 Контракта), то есть в рассматриваемом случае не позднее 12 февраля 2022 года.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключенного Контракта путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение Контракта подлежало завершению не ранее 12 февраля 2022 года (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

В информации о заключении Контракта, направленной 12 ноября 2021 года в федеральный орган, дата окончания его исполнения указана 31 декабря 2021 года.

Имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения Контракта при включении сведений о нем в реестр контрактов.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

2. Аналогичный факт направления недостоверной информации о сроке исполнения контракта имели место при направлении в реестр информации о заключении контракта № 0818300022721000030001 от 09 апреля 2021 года (реестровый номер - 3232501780421000002) на озеленение и благоустройство парка Кабардинского сельского поселения Апшеронского района (далее – контракт № 2).

Согласно условиям заключенного контракта, срок выполнения работ 90 (девяносто) календарных дней с момента заключения контракта (пункт 3.1) то есть в рассматриваемом случае не позднее 08 июля 2021 года.

Приемка результата выполненных работ осуществляется в течение 2 (двух) рабочих дней по окончании работ (пункт 4.4), то есть в рассматриваемом случае не позднее 12 июля 2021 года.

Оплата выполненных работ производится не позднее 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приёмке выполненных работ (пункт 2.6), то есть в рассматриваемом случае не позднее 02 августа 2021 года.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключенного контракта путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение контракта подлежало завершению не ранее 02 августа 2021 года (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

В информации о заключении контракта № 2, направленной 13 апреля 2021 года в федеральный орган, дата окончания его исполнения указана 31 декабря 2021 года.

Имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения Контракта при включении сведений о нем в реестр контрактов.

Принимая во внимание, что датой совершения административного правонарушения является 13 апреля 2021 года, на дату окончания проведения контрольного мероприятия срок с даты совершения административного правонарушения превышает один год. В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях администрации Кабардинского сельского поселения Апшеронского района установлено нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Учитывая, что выявленное нарушение в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации является административным правонарушением, информацию по нему направить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснодарского края, и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Краснодарского края – Министерство экономики Краснодарского края.

3. Отсутствуют основания для выдачи предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Направить настоящий акт в адрес администрации Кабардинского сельского поселения Апшеронского района с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок.

5. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Финансовое управление администрации муниципального образования Апшеронский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник
отдела внутреннего финансового
контроля и контроля в сфере закупок

Орлова

Н.О.Орлова

Заместитель начальника отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления



А.Е.Александрова

Ведущий специалист отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
закупок Финансового управления



А.В.Пономарева

Акт проверки принял:
Заместитель начальника управления,
начальник бюджетного отдела



Е.В.Гаврияшева