



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
АПШЕРОНСКИЙ РАЙОН

**АКТ № 8**

проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 13 имени А.Д. Знаменского, ИНН 2325012066

27 мая 2022 года

г. Апшеронск

На основании приказа Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 17 мая 2022 года № 11 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 13 имени А.Д. Знаменского, ИНН 2325012066», Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, утвержденного приказом Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район от 09 декабря 2021 года № 28 «Об утверждении Плана проведения проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год», проведена плановая выборочная проверка на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в составе:

Орлова Наталья  
Олеговна

начальник отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок Финансового управления администрации муниципального образования Апшеронский район (далее – Отдел)

Александрова  
Анна Евгеньевна

заместитель начальника Отдела

Пономарева Анна  
Васильевна

ведущий специалист Отдела

Срок проведения: с 23 мая 2022 года по 29 мая 2022 года.

Проверяемый период: с 01 марта 2019 года по 30 апреля 2022 года.

Цель проведения проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Правовое основание проверки - пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) (все нормы Закона, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей), постановление Правительства РФ от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 02 ноября 2020 года № 650 «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, и о признании утратившими силу муниципальных правовых актов», решение Совета муниципального образования Апшеронский район от 17 октября 2016 года № 107 «Об утверждении Положения о Финансовом управлении администрации муниципального образования Апшеронский район», постановление администрации муниципального образования Апшеронский район от 19 июня 2019 года № 360 «Об осуществлении Финансовым управлением администрации муниципального образования Апшеронский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю и контролю в сфере закупок».

Проверка проведена без выезда на место нахождения и ведения деятельности субъекта проверки, путем рассмотрения предоставленных от субъекта проверки документов в соответствии с действующим законодательством.

Субъект проверки – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 13 имени А.Д. Знаменского (далее – Учреждение), юридический адрес: 352680, край Краснодарский, район Апшеронский, город Хадыженск, улица Кирова, 144, извещен о начале проведения плановой проверки 17 мая 2022 года уведомлением от 17 мая 2022 года № 13-304/22-06.

ИНН: 2325012066

КПП: 232501001

Положения части 2 статьи 38 Закона предписывают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказом Учреждения от 01 сентября 2017 года № 85 «О назначении контрактного управляющего МБОУСОШ № 13 имени А.Д.Знаменского» контрактным управляющим назначен специалист по кадрам Л.П.Аракелян. Приказом Учреждения от 04 апреля 2022 года № 267/1 «О назначении контрактного управляющего МБОУСОШ № 13 имени А.Д.Знаменского» контрактным управляющим назначен заведующий хозяйством А.В.Трапезникова. Документы, размещенные в единой информационной системе (далее - ЕИС), в проверяемом периоде, подписаны электронно-цифровой подписью директора Учреждения Е.И. Сильверстовой.

Положениями частей 9, 10 статьи 26 Закона определено, что уполномоченные учреждения, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в частях 3 и 5 статьи 26 Закона решениями органов местного самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями. Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей.

На основании постановления администрации муниципального образования Апшеронский район от 18 декабря 2013 года № 1871 «О создании казенного учреждения муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам» (с изм. от 03 декабря 2021 года № 989) полномочия заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Учреждения осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам».

В ходе проведения выборочной проверки установлено:

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 (далее – Положение), разработаны план-график на 2021 год и на плановый 2022 и 2023 годы и план-график на 2022 год и на плановый 2023 и 2024 годы.

Согласно части 6 статьи 16 Закона, подпункту «а» пункта 12 Положения план-график утверждается заказчиком, указанным в подпункте «е» пункта 2 (муниципальным заказчиком) Положения, в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение

обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Положения заказчик, указанный в подпункте «е» пункта 2 Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения, формирует, утверждает и размещает планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Положения размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Закона, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<https://bus.gov.ru/>) объемы прав в денежном выражении на 2021 год были доведены 15 января 2021 года, на 2022 год – 19 января 2022 года.

План-график закупок на 2021 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден и размещен в ЕИС Заказчиком 26 января 2021 года, план-график на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов – 01 февраля 2022 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом, Отчет за 2020 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2021 года, отчет за 2021 год - не позднее 31 марта 2022 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2020 год размещен 10 марта 2021 года, за 2021 год – 17 марта 2022 года, то есть своевременно.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок не установлено.

В проверяемом периоде в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось. Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика, уполномоченного органа (уполномоченного учреждения) при осуществлении закупок в интересах Заказчика в не поступало.

На момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика) и подлежащие проверке с учетом положений части 4 статьи 99 Закона, отсутствуют.

В ходе проведения проверки закупок, по которым процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя) завершена, установлено следующее.

1. Заказчиком по результатам аукциона в электронной форме (извещение № 0818300022721000194) на оказание услуг по организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования, с ООО «Вита-Лайн», в лице директора Николая Николаевича Клокова, был заключен 3232501206621000001 контракт от 31 августа 2021 года, реестровый номер контракта 3236800966021000002 (далее - Контракт).

15 сентября 2021 года и 20 декабря 2021 года к Контракту были заключены дополнительные соглашения, последним цена Контракта была уменьшена до 781823, 28 (семьсот восемьдесят один восемьсот двадцать три рубля 28 копеек) рублей.

Следовательно, информацию о заключении Контракта от 31 августа 2021 года Учреждение должно было направить в федеральный орган не позднее 7 сентября 2021 года, а информацию о заключении дополнительных соглашений от 15 сентября 2021 года и 20 декабря 2021 года - не позднее 22 сентября 2021 года и 27 декабря 2021 года, соответственно.

Информация о заключении Контракта от 31 августа 2021 года и информация о заключении дополнительных соглашений от 15 сентября 2021 года и 20 декабря 2021 года была направлена в федеральный орган с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона, а именно, 12 октября 2021 года, 18 октября 2021 года, 30 декабря 2021 года, что является нарушением части 3 статьи 103 Закона.

Согласно пункту 6 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежит включению информация об объекте закупки, цене контракта и сроке его исполнения.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган, на который, в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7).

Частью 1 статьи 94 Закона установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В числе прочего, к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

На основании части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий Контракта, срок исполнения Контракта будет определяться как сложение сроков, предусмотренных для поставки товара, их приемки, включая проведение экспертизы, и оплаты.

Согласно условиям заключенного Контракта, срок оказания услуг составляет с момента заключения контракта по 30 ноября 2021 года (пункт 1.2).

Приемка результата оказанных услуг осуществляется путем подписания акта оказанных услуг в течение 1 (одного) рабочего дня со дня

его получения. Акт оказанных услуг подлежит направлению Заказчику на следующий рабочий день после даты окончания срока оказания услуг посредством электронной почты, либо путем его вручения Заказчику лично (01 декабря 2021 года). На основании вышеизложенного, в рассматриваемом случае приемка осуществляется не позднее 02 декабря 2021 года. (пункт 4.1).

Оплата выполненных работ производится в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке оказанных услуг (пункт 2.8 Контракта), то есть в рассматриваемом случае не позднее 23 декабря 2021 г.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключенного Контракта путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение Контракта подлежало завершению не ранее 23 декабря 2021 года (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

В информации о заключении Контракта, направленной 18 октября 2021 г. в федеральный орган, дата окончания его исполнения указана 31 декабря 2021 года.

Имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения Контракта при включении сведений о нем в реестр контрактов.

Вместе с тем, оказанные услуги по Контракту были приняты в полном объеме, что подтверждается актами о приемке оказанных услуг от 30 сентября 2021 года № 461 на сумму 269110,24 рублей, от 29 октября 2021 года № 522 на сумму 280919,24 рублей, 30 ноября 2021 года № 642 на сумму 231793,80 рублей.

Оплата по Контракту произведена в полном объеме, что подтверждается платежными поручениями от 08 октября 2021 года № 42458-42461, от 12 ноября 2021 года № 51435-51438, от 08 декабря 2021 года № 56039-56042 на общую сумму 781823, 28 рублей.

Таким образом, Контракт исполнен полностью.

Следовательно, документы о приемке по Контракту Учреждение должно было направить в федеральный орган не позднее 07 октября 2021 года, 09 ноября 2021 года, 07 декабря 2021 года.

Информацию об оплате по Контракту Учреждение должно было направить в федеральный орган не позднее 15 октября 2021 года, 19 ноября 2021 года, 15 декабря 2021 года.

Однако в нарушение части 3 статьи 103 Закона акты о приемке оказанных услуг от 30 сентября 2021 года № 461, от 29 октября 2021 года № 522, от 30 ноября 2021 года № 642 и информация об оплате в федеральный орган направлены 14 января 2022 года.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками,

реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято решение:

1. В действиях муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 13 имени А.Д. Знаменского установлено нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Учитывая, что выявленное нарушение в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации является административным правонарушением, информацию по нему направить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Краснодарского края, и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Краснодарского края – Министерство экономики Краснодарского края.

3. Отсутствуют основания для выдачи предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Направить настоящий акт в адрес муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 13 имени А.Д. Знаменского с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок.

5. Лица, в отношении которых была проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Финансовое управление администрации муниципального образования Апшеронский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник  
отдела внутреннего финансового  
контроля и контроля в сфере закупок

*Орлова* Н.О. Орлова

Заместитель начальника отдела внутреннего  
финансового контроля и контроля в сфере  
закупок Финансового управления

*Александрова* А.Е. Александрова



Ведущий специалист отдела внутреннего  
финансового контроля и контроля в сфере  
закупок Финансового управления



А.В.Пономарева

Акт проверки принял:  
Заместитель начальника управления,  
начальник бюджетного отдела



Е.В.Гаврияшева